

Предвыборная программа

Утверждена решением III съезда политической партии «Единая Россия» 20 сентября 2003 года.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1. Положение в стране и наша главная задача

Политическая партия «Единая Россия» видит важнейшей задачей страны не только быстрый экономический рост: для нас не менее важно качество этого роста.

Качество роста — это когда его плоды получают большинство людей. Для нас важно, чтобы при решении государственных задач не был забыт простой российский человек, средняя российская семья.

Любые реформы теряют смысл, когда людям становится хуже.

В противовес «реформаторам» 80-х и 90-х годов, не добившимся главного — роста благосостояния большинства, мы приносим только те реформы, которые обеспечивают благосостояние. Россия должна стать страной, комфортной для жизни большинства ее граждан.

Следует перейти от рыночной романтики к государственному прагматизму, где главное — результат. Основное условие для достижения этой цели — устойчивый рост экономики высокими темпами — в среднем 8 процентов в год. За предстоящие 4 года мы должны построить современную и прозрачную рыночную экономику, экономику достатка большинства.

1.2. «Единая Россия» — партия профессионалов

«Государственная машина» призвана обслуживать своих граждан, предоставлять им достойные условия для жизни и работы. Многие об этом говорят, но умалчивают о главном: «государственной машиной» необходимо профессионально управлять. «Левые» привели Советский Союз к развалу, после чего Россией занялись «правые» — и это окончилось экономическим крахом. Почему? И те и другие руководствовались радикальными идеологиями, не имеющими отношения к реальности.

Центризм, которым руководствуется «Единая Россия» — это не идеология в привычном смысле слова. Мы не призываем к абстрактному «светлому будущему», которое привлекает левых и правых романтиков. Центризм — это прагматизм, способность решать реальные проблемы реальных людей. Мы никого не зовем «на бой кровавый». Не «бой», а интересная работа и высокая зарплата необходимы гражданам нашей страны.

Но для работы нужны условия. В создании этих условий и состоит наша политическая задача. Главными условиями являются порядок и законность.

2. НАШИ ПРИОРИТЕТЫ НА 2004—2007 ГГ.

Порядок и законность важны не сами по себе. Россия должна стать равноправным членом мирового сообщества. А это значит, что минимально допустимый уровень жизни для всего населения России должен быть в среднем примерно таким же, как в странах Евросоюза. Речь идет не только о европейских уровне зарплат, но и о таком же, как в Евросоюзе, обеспечении граждан жильем, услугами здравоохранения и социальной защитой. Сегодня лишь Москва приближается по уровню жизни к европейским стандартам. Необходимо, чтобы московский (а в дальнейшем — общероссийский) уровень жизни был доступен для жителей всех регионов нашей страны. Этой цели пойдут, во-первых, ускоренное экономическое развитие, а во-вторых, справедливое распределение материальных благ.

Порядок, законность, развитие и справедливость — слабые цивилизованные. Цивилизованные отношения между властью, бизнесом и обществом, характерные для развитых стран, позволяют обеспечить одновременно как развитие рынка, так и защиту населения. Для создания таких отношений государство должно эффективно контролировать экономику и социальную сферу.

«Единая Россия» готова взять на себя ответственность за установление в стране экономического и правового порядка. Мы не обещаем никому «золотых гор»: те, кто раздают подобные посулы, вряд ли сами верят в эти сказки. Наши обязательства просты, и их легко будет проверить. Если нам окажут доверие и по итогам парламентских выборов будет сформировано правительство, за которое мы сможем нести ответственность, мы гарантируем, что наш проект успешной России будет воплощаться в жизнь. А через четыре года мы отчитаемся перед избирателями за каждый пункт нашей программы.

2.1. Профессиональное управление государством

2.1.1. Ответственная власть. Безответственность власти — одна из главных причин социальных потрясений последних десятилетий. Ответственное правительство большинства — это гарантия от принятия необдуманных и своеручных решений, залог стабильности и безопасности, основа честных взаимоотношений государства и граждан. Только партия, готовая называть свой состав правительства, может претендовать на власть в стране. Мы готовы к этому!

Порядок и коррупция несовместимы. Государство обязано быть особенно неприимным ко всем случаям нарушения законности теми, кто поставлен ее блюсти. Подобные нарушения, особенно когда они носят масштабный и организованный характер, должны рассматриваться как тягчайшее преступление против государства, его Конституции и безопасности.

2.1.2. Административное, правовое и экономическое единство России. Территориальная целостность. Дееспособное местное самоуправление.

Сохранение особенностей регионов требует повышения их самостоятельности, а сохранение целостности России — повышения ответственности региональных властей перед жителями регионов и федеральным центром.

Политическая партия «Единая Россия» выступает за ресурсное укрепление органов местного самоуправления с одновременным повышением контроля за ними со стороны населения, политических партий и местных общественных организаций.

При этом бюджет местного самоуправления должен иметь собственные стабильные источники, независимые от трансфертов из федерального и регионального бюджетов.

2.1.3. Эффективная внешняя политика.

Внешняя политика России и сейчас уже весьма эффективна, однако по некоторым направлениям эту эффективность следует усилить. Речь идет, прежде всего, о взаимоотношениях России со странами СНГ и о борьбе с международным терроризмом.

Исторические связи России с ее ближайшими соседями слишком прочны, имеют слишком глубокие исторические корни. Нельзя допустить их разрушения в угоду политической конъюнктуры, внешним силам и интересам отдельных лиц. Россия должна

российской семьи. Страна богатеет, когда богатеет народ!

Мы будем добиваться серьезной корректировки законодательства о недрах с целью максимально эффективного недропользования в интересах всего народа, а не только крупных сырьевых компаний.

Мы акцентируем внимание на следующих пунктах:

- преимущественное использование экономических методов регулирования (через налоги и экспортно-импортные тарифы);
- прозрачность налоговой политики;
- государственная поддержка стратегических отраслей (таких, как транспорт, сельское хозяйство, коммунальное хозяйство, ВПК);
- в отношении частного предпринимательства (за исключением стратегических областей) — сокращение налоговой деятельности.

2.2.3. Развитый агропромышленный сектор. Поддержка сельского хозяйства.

В России сельское хозяйство — важнейший фактор не только экономики, но и «освоения» территории страны, обеспечения ее

• сокращение численности при повышении качества и технической оснащенности армии;

• частичное комплектование армии на контрактной основе;

• сокращение срока обязательного призыва до 1 года с постепенным переходом к полностью контрактному комплектованию воинских частей;

• полное исключение «неуставных отношений» в армии.

2.3.2. Мощный военно-промышленный комплекс.

Для успешной военной реформы, перевода армии на профессиональную основу необходимо современный ВПК, соответствующий статусу страны в мире. ВПК важен не только с военно-стратегической точки зрения, в нем сохраняется потенциал для организованных научных исследований и опытно-конструкторских работ. «Единая Россия» намерена сохранить и усилить промышленную и научно-техническую базы военного машиностроения, авиа- и ракетостроения.

сти медицины возможно при создании бездефицитной системы обязательного медицинского страхования (ОМС). Застрахованными в такой системе могут быть только лица, за которых уплачен страховой взнос. При этом взнос платится за всех: страховку работающих граждан в обязательном порядке обеспечивают работодатели, а за неработающих граждан платит власти субъекта Федерации, в котором проживает гражданин.

Мы планируем восстановить и построить дополнительно по всей стране необходимое количество новых поликлиник, специализированных больниц и роддомов, оснастив их по европейским стандартам и обеспечив персонал.

Также необходимо обеспечить доступность лекарств всем, кто в них нуждается.

Наконец, следует повысить общие требования к организациям медицинского страхования и обязать эти организации проводить на собственные средства профилактику заболеваний. В том числе надо возродить систему всеобщей диспансеризации.

питься его деньги на старость. Этот счет будет пополняться из налогов, которые платит каждый работник, и эти деньги уже никто не сможет отнять и «перераспределить». Каждый человек будет всегда точно знать, сколько денег на его счету уже накопилось. Каждый получит ровно ту пенсию, какую он реально заработал, и ни копейки больше.

3.2. Мы добились роста благосостояния

В последние годы в стране идет уверенный рост зарплат и доходов, растет покупательная способность населения. Существенно снизилась налоговая нагрузка как на предприятия, так и на граждан, что способствует экономическому подъему.

3.3. Мы заложили механизм сдерживания роста цен и тарифов.

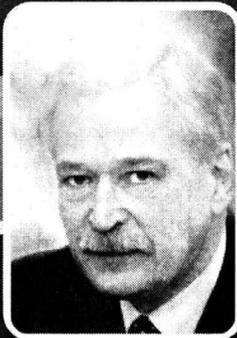
Под нашим давлением правительство приняло на себя персональную ответственность за реформу электроэнергетики.

Среди очевидных, общественно значимых успехов «Единой России» надо выделить прекращение так называемых «верных отко-



Вместе с Президентом выбирай «Единая Россия» № 20

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ СПИСОК КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



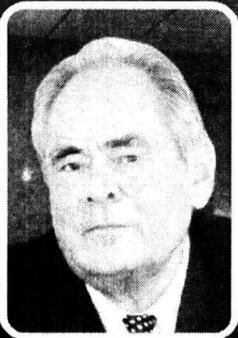
ГРЫЗЛОВ
Борис Вячеславович



ШОЙГУ
Сергей Кужугетович



ЛУЖКОВ
Юрий Михайлович



ШАЙМИЕВ
Минтимер Шарипович

В промашках державных мы все виноваты, Радеем за силу и совесть страны... Нужны ли «Единой России» дебаты? Единой, поверьте, они не нужны...

Оплачено из избирательного фонда «Единой России»

быть окружена «опоясом друзей» — это в интересах и России, и наших соседей. Необходимо создание международного «режима антитеррора». Россия может выступить одним из инициаторов режима, атак которого является сегодня как объектом, так и террористического интернационала, так и важнейшим звеном сопротивления мировому терроризму. Борьба с террором не терпит двойных стандартов. Террористы в Чечне, Палестине или Нью-Йорке — «близнецы-братья». Они — враги всего человечества, а значит — враги России.

Мы планируем создать стабильный рынок российской сельскохозяйственной продукции: развивать агропродовольственные биржи, создать Земельный банк для долгосрочного и недорогого кредитования сельхозпроизводителей, осуществлять необходимые государственные закупки сельхозпродукции.

Кроме того, каждый желающий должен иметь простую возможность приобрести земельный участок и работать на земле.

2.1.4. Свободные и социально-ответственные СМИ.

СМИ делают работу государства максимально открытой, понятной для граждан. Одновременно СМИ формируют картину мира: для многих войн, преступлений и побед реальны только потому, что их показывают по телевидению. СМИ влияют не только на общество, но и на власть.

Фактически, сегодня общество не может быть лучше, чем его средства массовой информации. Все это налагает на СМИ особую социальную ответственность. Необходимо, чтобы наша пресса и телевидение дорожили своей репутацией, а не приносили ее в жертву сиюминутным интересам.

«Единая Россия» выступает за эффективный общественный контроль над деятельностью СМИ. Общественный контроль призван, в первую очередь, обеспечить свободу СМИ от давления со стороны как коммерческих структур, так и со стороны структур власти — ответственность невозможна без свободы.

2.2. Динамичная экономика

2.2.1. Превращение экономики России из преимущественно сырьевой в высокотехнологичную и промышленную.

Следует срочно воссоздать наукоемкие производства, определяющие позиции и перспективы страны в XXI веке, обеспечить условия для притока средств в высокотехнологичные, инновационные отрасли и восстановления мировой престиж российской инженерной школы.

Преодоление сырьевой направленности экономики, борьба с бедностью и усиление среднего класса — взаимосвязанные задачи.

Таким образом, мы выделяем здесь следующие пункты:

- государственная политика поддержки и развития высокотехнологичных, инновационных отраслей — новой экономики России;
- изменение структуры экспорта в пользу продуктов машиностроения.

2.2.2. Цивилизованный рынок.

Экономическое развитие возможно лишь в условиях цивилизованного рынка, т. е. рынка, существующего по прозрачным, неизбыточным и обязательным для всех правилам. Чтобы не допустить криминализации экономики, «стихийного рынка» необходимо «взять в рамки», обеспечить как интересы собственников, так и интересы всех простых граждан — государства в целом.

Экономический рост — основное средство решения большинства проблем страны. Но для нас также важно, чтобы его плоды были зримыми для каждого гражданина, каждой

экономической, политико-административной и духовной единицы. Для 27 процентов граждан России, живущих в сельской местности, агропромышленный комплекс является источником средств к существованию.

Сегодня сельскому хозяйству нужны не только дотации, но также газификация, транспорт, связь и эффективная защита рядовых сельских тружеников — от силовых посягательств на их собственность и достоинство, на результаты их труда, на свободу торговли.

Мы планируем создать стабильный рынок российской сельскохозяйственной продукции: развивать агропродовольственные биржи, создать Земельный банк для долгосрочного и недорогого кредитования сельхозпроизводителей, осуществлять необходимые государственные закупки сельхозпродукции.

Кроме того, каждый желающий должен иметь простую возможность приобрести земельный участок и работать на земле.

2.2.3. Стабильное электроснабжение.

В стране с такими климатическими условиями, как Россия, для большинства граждан устойчивое обеспечение электроэнергией является важнейшим условием жизни.

Поэтому РАО «ЕЭС» имеет ярко выраженные социальные функции и должно их выполнять.

Основным гарантом социальной защиты населения является государство, а это значит, что при любых реформах электроэнергетики государство должно сохранить контроль над изменениями тарифов. Необходимо четко сформулировать единую государственную тарифную политику и начать ее реализацию. Мы планируем установить жесткий предел, выше которого тарифы не смогут расти.

2.2.5. Активное участие в международных экономических связях.

Глобализация — объективная реальность нашего времени. Современная экономика не может нормально развиваться, не интегрируясь все глубже в мирохозяйственные связи. В то же время пассивное участие в этих связях неизбежно приводит к упущенной выгоде для России, проигрышу в конкурентной борьбе за инвестиции и рынки сбыта. Поэтому сегодня, как никогда раньше, нашей стране нужна активизация внешнеэкономической политики.

2.3. Повышение обороноспособности России

2.3.1. Сильная современная армия.

Сегодня, как и на протяжении всей истории, одним из главных условий эффективной внешней политики является обороноспособность страны.

«Единая Россия» выступает за переход к профессиональному Вооруженным Силам и за сокращение срока службы по призыву. Целью проводимой при поддержке «Единой России» военной реформы является создание в России меньшей по численности, но гораздо более сильной и эффективной армии, имеющей на вооружении все самые современные разработки отечественного ВПК. Мы поддерживаем принцип комплектования Вооруженных Сил на контрактной основе.

Таким образом, здесь можно выделить четыре пункта:

2.4. Действенная социальная политика

2.4.1. Преодоление бедности.

Задача эффективной социальной политики — обеспечить всем гражданам страны минимально необходимый потребительский стандарт, для молодежи — равные условия жизненного старта. Каждый гражданин России должен иметь возможность получить образование, найти приемлемую работу с достойной оплатой, стать хорошим специалистом, при желании — создать свое дело.

Социальная помощь в чистом виде должна оказываться лишь тем, кто действительно в ней нуждается, но при этом она должна быть полноценной: в цивилизованной стране бедность недопустима. Мы выступаем за повышение социальных выплат, в том числе пенсий, до уровня не ниже прожиточного минимума.

При решении проблемы бедности мы выделяем три пункта:

- защита прав работников предприятий всех форм собственности;
- развитие адресной социальной помощи. Повышение социальных выплат до уровня не ниже прожиточного минимума;
- поддержка малого предпринимательства, внедрение федеральных программ занятости, в том числе — ориентированных на пенсионеров, желающих продолжать активную деятельность.

2.4.2. Доступное и качественное высшее образование. Помощь в трудоустройстве выпускников.

Высшие учебные заведения должны поставлять именно тех специалистов, которые нужны России, а не «плодить» безработных. Мы планируем увеличить бюджетное финансирование высшего образования, но при этом осуществлять его на основе конкурсного государственного задания.

Наши депутаты будут голосовать за смешанную систему финансирования образования. Мы убеждены в необходимости как прямого финансирования учебных заведений, так и реализации принципа «бюджетные деньги следуют за учащимися». Это означает частичный переход от финансирования образовательных учреждений к непосредственной бюджетной оплате конкретных услуг, оказываемых гражданину. Такая рационализация бюджетного финансирования позволит повысить качество образования, поскольку между вузами возникнет конкуренция.

Наконец, мы уверены, что дипломы российских вузов (включая медицинские и юридические) должны признаваться в развитых странах, поэтому будем добиваться внесения соответствующих пунктов в повестку переговоров нашей страны с США и странами Евросоюза.

2.4.3. Общедоступное и качественное здравоохранение.

Россия необходимо современное здравоохранение, оснащенное и организованное на европейском уровне. Финансирование системы здравоохранения должно быть не только бюджетным, но и частным — чтобы обеспечить медицинским работникам достойный уровень жизни, а медицинским учреждениям — необходимую технику, но в то же время сохранить гарантии качественного медобслуживания для каждого гражданина.

Соединение высокого качества и доступного

2.4.4. Создание в стране привилегированной категории населения — дети.

«Единая Россия» исходит из того, что дети должны стать действительно привилегированной частью населения страны. Государственная забота о детях должна начинаться с реальной заботы о семье. Чтобы ребенок мог в собственной семье получить полноценное воспитание, необходимо предоставить хотя бы одному из родителей возможность уделять главное внимание воспитанию — до достижения ребенком школьного возраста.

Борьба с детской безнадзорностью будет эффективной в том случае, если в стране будет широкая сеть семейных детских домов.

Таким образом, мы акцентируем внимание на трех пунктах:

- защита материнства (отцовства): увеличение отпуска по уходу за ребенком до 6 лет (с сохранением трудового стажа). Повышение пособий беременным и кормящим матерям;
- борьба с детской безнадзорностью: стимулирование создания семейных детских домов и детских корпусов для сирот;
- борьба с подростковой преступностью: создание сети социально-реабилитационных центров.

2.4.5. Доступное жилье.

Дефицит жилья и чрезмерно высокие цены на него — явления взаимосвязанные: чем больше будет строиться жилья, тем ниже будут цены. Новое жилье недоступно для значительной части населения страны. А крепость семьи, как известно, в высокой степени зависит от жилищных условий. Необходимо, чтобы покупка жилья была доступна обычному работающему человеку со средней зарплатой.

Мы планируем одновременно снижать цены на жилье и развивать кредитование (обычное и ипотечное) тех, кто нуждается в жилье. Ипотечная и долгосрочная недорогая кредит — основные методы решения жилищной проблемы, принятые во всех развитых странах. В России они тоже станут основными. Мы планируем снизить проценты по ипотеке, сделать ее доступной для большинства населения.

Одновременно мы намерены принять комплекс мер для снижения цен на жилье.

3. ЧТО УЖЕ СДЕЛАНО «ЕДИНОЙ РОССИЕЙ»?

«Единая Россия» уже накопила немалый опыт законодательной и политической работы. Принимаемые законы, мы одновременно разрабатываем меры для создания эффективной системы контроля над исполнением принятых законов.

3.1. Мы сделали шаг к обществу, в котором на зарплату и пенсию можно жить достойно.

Повышается заработная плата. По инициативе и при поддержке депутатов «Единой России» был принят закон, который повышает размер минимальной зарплаты до 600 рублей в месяц с 1 октября 2003 г.

Положено начало формированию справедливой пенсионной системы. До сих пор пенсионная система была по сути уравнилительной и ущемляла права тех, кто за свою жизнь больше работал. Теперь все изменилось. Отныне пенсии не будут раздвигать из «общего котла» — у каждого человека с ранней молодости на специальный счет будет ко-

платить электроэнергию. Усилиями партии ужесточен механизм государственного регулирования тарифов на тепло- и электроэнергию. «Региональные бароны» отныне не могут произвольно повышать цену на тепло и электричество. Партия не позволит «естественным монополиям» наживаться за счет рядовых граждан!

Нам удалось смягчить последствия реформы ЖКХ для населения. «Единая Россия» защитила интересы граждан, «продвила» выделение льгот и государственных субсидий для нуждающихся.

3.4. Мы добились начала военной реформы, дали старт созданию современной армии

При поддержке «Единой России» приняты законы, на основе которых России начала создание армии нового, современного типа — компактной, но высокопрофессиональной. Согласно законопроектам будут на три процента комплектоваться все части постоянной боевой готовности — а таких в России больше половины.

3.5. Мы положили начало подлинной демократии

Это достижение, хотя и стоит в списке последних, — одно из самых важных. Отношение между властью и простым человеком, которое существовало в нашей стране, постепенно преодолелось.

Благодаря «Единой России» Государственная Дума, наконец, стала работать на благо страны. Нам удалось заставить Думу работать спокойно и созидательно.

Мы далеко не всегда согласны с правительством. Но мы понимаем, что, только найдя общий язык с ним, мы сможем работать на благо страны, для защиты человека.

Мы создали сильную массовую партию, защищающую интересы народа, которая на деле показала свою эффективность. Наша партия существует не благодаря деньгам спонсоров или поддержке чиновников. Она опирается на поддержку миллионов.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«Единая Россия» открыта для всех. Наша страна богата. Чтобы этим богатством могли пользоваться все граждане, необходимо продолжить наведение в стране порядка, обеспечение экономического роста и справедливое распределение. «Единая Россия» готова взять на себя ответственность за порядок в стране. Мы — единственная из российских партий, которая открыто принимает на себя ответственность за выполнение самых неотложных задач, поставленных Президентом. Валовой внутренний продукт будет к 2010 году увеличен вдвое. Бедность перестанет быть уделом миллионов наших сограждан. Российские Вооруженные Силы восстановят свою мощь. И это — лишь начало пути.

Голосуя за «Единую Россию», вы поддерживаете партию, всего за четыре года убедительно доказавшую: достоинство, законность и неуклонное развитие России — не просто «идеалы», но и практические задачи повседневной деятельности. Задачи, которые «Единая Россия» умеет и ставит, и решает.

УСПЕХ РОССИИ — В НАШИХ РУКАХ! СДЕЛАЕМ 7 ДЕКАБРЯ ШАГ К ЭТОМУ УСПЕХУ!