

# Самоуправление по-американски

> В США гордятся сложившейся системой, страхующей от злоупотребления властью

**МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ в Соединенных Штатах Америки – сложная и многогранная система. Но американцы знают все ее тонкости в совершенстве, поскольку в школьную программу в обязательном порядке включен курс по американскому управлению.**

Мнение, что территориальное деление на штаты автоматически решает проблемы местного самоуправления в Америке, неверно. Часто бывает так, что из-за географического положения (например, части поселения разделены рекой) город находится на территории двух штатов. Да и города в США иногда – не просто поселение в привычном для российского менталитета значении. Это часто одновременно и город, и район. Город в том смысле, что у него есть свои мэр и представительный орган. А район – потому что в его состав еще входят другие, более мелкие муниципальные образования. В муниципалитетах США могут быть мэры, и сити-менеджеры. Существует и кодекс этики менеджеров городов: менеджеру нельзя, например, подерживать мэров на выборах.

Муниципалитет в США принципиально отличается зоной ответственности. Например, в юрисдикцию даже самых маленьких муниципалитетов попадают пожарные служ-

бы и медицинские услуги врачей-реаниматологов. Действия пожарных и врачей «завязаны» на муниципальных финансах: чем выше рейтинг этих служащих, тем ниже для населения страховка жилья. Для сравнения: если рейтинг пожарных на уровне «3», это 1000 долларов страховки в год, а вот если муниципальная пожарная служба опускается на позицию «5», плата возрастает до 2000. Чтобы поддерживать в хорошем состоянии пожарную бригаду, ее выгоднее сразу обучить и реанимационным действиям: пожарные смогут производить вентиляцию легких, пользоваться дефибрилятором.

Вообще система налогообложения в американском муниципалитете – целая наука. Например, если не подстригаете газон вокруг своего дома вовремя, за вас это сделает муниципальная служба, потому что в противном случае ваш неухоженный газон будет снижать стоимость домов, расположенных по соседству. Но в этом случае и местный налог за жилье вам начислят больше, чем соседям.

Муниципалитет отвечает за порядок. И поэтому в муниципалитете есть, как правило, штатные инженеры, хотя тендеры на очистку воды, вывоз мусора проводятся на уровне округа, а не муниципалитета. Часто муниципальные инженеры сами проектируют освещение, которое закуплено на деньги муниципалитета у частных поставщиков. Почему



же муниципалитеты в США сами стремятся закупать технику, обучать специалистов, а не отдавать это на откуп частным компаниям? Ответ прост: в секторе, обеспечивающем комфортность проживания населения, очень велика конкуренция, но и значительна опасность, поэтому лучше взять какую-то часть на себя, чем подвергнуть граждан неоправданному риску.

Муниципалитет также ведет уборку территории. Соответственно, в бюджете города есть статья расходов на

бензин, дизель и электричество. Как иллюстрацию организации хозяйства можно привести муниципальное образование – городок Клейтон. Он располагается в районе Сент-Луиса – всего в округ Сент-Луис входит 91 мелкий муниципалитет. Это типичный городок США: 2,5 квадратных мили с населением 16000 человек. На территории Клейтона находятся университет, школа, СИЗО. Здесь же размещается правительство округа и района Сент-Луис. В Клейтоне есть мэр и сити-менеджер. За законы и

бюджет отвечают шесть членов совета. В этом небольшом муниципалитете свой штат полицейских – 32 человека, включая технический состав, а также патрульных. В 2011 году в городке Клейтон было 14 тысяч вызовов полиции. Много это или мало на одного полицейского? – это определяется специальными государственными аккредитационными нормами, которых всего 460. Раз есть муниципалитет и полиция в нем, значит, все в порядке, нормы соблюдены.

Теперь о муниципальной собственности в Клейтоне. Город имеет 130 собственных авто, среди которых полицейские, пожарные и несколько машин скорой помощи. Большая часть техники приходится на снегоборочный транспорт. Уборка территории ведется регулярно: еженедельно – в центральной части города и раз в две недели – в жилых кварталах.

Бюджет Клейтона – 28 миллионов долларов. Собирается он из нескольких статей, куда, кроме всего прочего, входят штрафы по решению суда, налоги. Предприниматели, чей бизнес находится хотя бы частично на территории Клейтона, платят еще и за лицензию.

Американцы гордятся своей системой местного самоуправления. Она позволяет отстаивать интересы самых маленьких образований и выстраивать систему контроля за властью вплоть до верховной. Конечно, такая бюрократия у стороннего наблюдателя вызывает недоумение. Например, проблемы международного аэропорта Сент-Луиса должны решать совместно мелкий муниципалитет, на территории которого расположен аэропорт, руководство округа Сент-Луис, а также руководство района Сент-Луис. Но именно такая система «страхует» от злоупотребления властью и позволяет следить за управленческими решениями.

Американцы признают, что созданная ими система далека от совершенства и требует качественного всестороннего улучшения. Но они готовы работать над этим и делиться полученным опытом.

**НАТАЛЬЯ БАЛЫНСКАЯ,**  
профессор МГУ,  
член-корреспондент Российской  
академии естественных наук

## Мусульмане перестали рожать

> ДЕМОГРАФИЯ

**СОГЛАСНО демографическим исследованиям ООН, в последние годы в ряде мусульманских стран резко упала рождаемость. Это тем более удивительно, что подобного поворота событий не ожидал никто.**

В Европе и России из-за повышенной рождаемости в этих странах даже возникла исламофобия – дескать, их количество растет очень быстро и скоро они полностью подчинят себе христианскую цивилизацию.

Однако действительность выглядит совсем по-иному. Выяснилось, что исламский мир сейчас балансирует «на грани самого быстрого снижения численности населения в истории человечества». И если на Западе падение рождаемости шло медленно в течение последних 200 лет, то такие мусульманские страны, как Тунис, Алжир, Турция и Иран проходят этот путь гораздо быстрее – за 20 лет.

Это подтверждает и статистика. Средняя мировая рождаемость за последние 50 лет сократилась на 2,5 ребенка на женщину. В исламском мире этот показатель в 2–3 раза больше. К примеру, в Иране он уменьшился на 6 детей на женщину, в Турции – на 5, в Египте и Индонезии –

на 4, а в Пакистане – больше чем на 3. В результате 20–30-летние граждане этих стран, родившиеся в семьях, имевших в среднем по 5–6 детей, сами рожают лишь по 1–2 ребенка.

Причем, как уверяют исследователи, бороться с этой тенденцией уже поздно. Причину они видят прежде всего в повышении образования населения исламских стран – мусульманки, получившие высшее образование, рожают не больше европейских сверстниц. Также в этих странах быстро растет численность городских жителей. А они по всему миру размножаются значительно хуже сельчан. Происходит это, скорее всего, из-за более высокой плотности населения в городах.

## «Поліція» не будет распускать животы

> УКРАИНА

**НА УКРАИНЕ, где кипят языковые страсти, подготовлен законопроект «О полиции» и представлена новая форма для украинских полицейских.**

Ожидается, что, как только страсти улягутся, закон получит поддержку оппозиции и будет принят. И здесь, как и в России, милиция уйдет в историю.

О том, что украинская милиция должна стать полицией еврообразца, говорили еще при президентстве Виктора Ющенко. Однако даже этот завзятый евроинтегратор побоялся рефлексорного отторжения украинским обществом слова «полиция»: слишком живы тут воспоминания о карательных акциях времен Великой Отечественной.

Но теперь призраки прежних полицейских уже не так тревожат, и реформа МВД обрела реальные очертания. Кстати,

в числе весомых аргументов «за» – опыт соседки-России, переименовавшей милицию в полицию.

Вместе с названием украинские стражи порядка кардинально меняют форму. С одной стороны, это радует личный состав: обещано удобное дышащее обмундирование и туфли, в которых подошва не промокает осенью, а летом нога не должна париться. Предусмотрена также новая американизированная кобура, где крепче держится пистолет.

На презентованной в Верховной раде форме большими буквами написано: «Поліція». Но вот характерная проблема: рубашка обязательно будет заправлена в брюки. Кто проезжал по Полтавщине или Харьковской области, помнит солидные телеса здешних постовых – любителей галушек и самого вкусного в мире сала. Прежняя форменная милицмейская рубашка без ремня отчасти позволяла скрыть живот. Увы, теперь не получится.

> ДЕТИ

**Это вам не игрушки САМОЙ МОЛОДОЙ работающей англичанкой стала 5-летняя Джессика Ростбрук. Девочку взяла на работу компания Тому в качестве специалиста по тестированию игрушек.**

Джессика будет получать на дом товары, а после тестирования юный специалист будет составлять отчет о качестве игрушек и о том, интересно ли с ними играть. Помимо фиксированного жалования, девочка будет получать в подарок новинки мира игрушек.

> ПРАВЫ

**Метатели яиц**

**В ДЕРЕВНЕ английского графства Линкольншир прошел чемпионат по метанию яиц, сообщает BBC News.**

В мероприятии участвовали не только жители Великобритании, но и метатели яиц из Нидерландов, Германии, ЮАР и других стран. В рамках международного турнира, носившего благотворительный характер, были проведены соревнования: метание яиц на дальность, метание яиц в соперника, яичная русская рулетка (участникам выдается шесть яиц, которые они должны разбивать об голову, при этом лишь одно из них – сырое), яичная эстафета.

> ТУРНИР

**Вишневые косточки**

**В США СОСТОЯЛСЯ очередной чемпионат среди плователей вишневых косточек.**

Участникам соревнований нужно было как можно дальше выплывать косточку. Победителем в 2012 году стал новичок турнира Ронн Мэтт, показавший результат 21 метр и 45 сантиметров, сообщает Associated Press.

> Средняя мировая рождаемость за последние 50 лет сократилась на 2,5 ребенка на женщину