

# Два главы карман не тянут

## > На всенародных выборах решено экономить?

**СКОЛЬКО ни строили в последнее десятилетие вертикаль власти, а дело до конца не довели.**

С избранием губернаторов все давно отложено: глава государства представляет кандидатуру, региональные депутаты ее одобряют. Есть у них право поступить наоборот, но до такого за пять с лишним лет ни разу не доходило. На низовом уровне власти, который ближе всего к избирателям, – кто в лес, кто по дрова. Но такой разницей в голосовании за градоначальников несколько не противоречит закону.

Местному самоуправлению даровали возможность решать, какой глава нужен и сколько их может быть. В Магнитогорске, как и в большинстве городов, привычными стали всенародные выборы мэра. Заручился он поддержкой большинства, и путь к вершине местной исполнительной власти открыт. Возможен и другой случай, при котором путь вверх выписывают депутаты. Объявляют конкурс, на нем экзаменуют претендентов, сильнейшему достается должность главы администрации или (на иностранный манер) – сити-менеджера. Формальный градоначальник в это самое время руководит депутатским корпусом и выполняет представительские функции.

Так в общих чертах система местного

самоуправления выглядит в теории. Практика, как это часто бывает, имеет с ней мало общего. Давно замечено, что руководители регионов неровно дышат по отношению ко многим главам. Порой это выливается в желание их поменять. Наблюдается такая картина и в ряде областных центров, где натянутые отношения губернской власти с местным мэром – не редкость. В городах ниже рангом дело, бывает, доходит до кадровых революций. Так, в прошлом году руководить «проблемными» Златоустом и Карабашом были поставлены спецпредставители губернатора. Вслух из чувства политкорректности о таком никто не скажет, но редкий региональный руководитель отказался бы от возможности лично подобрать глав, с которыми ему комфортнее работать. И тогда – прощайте, выборы!

Они, при частой предсказуемости исхода, все же тянут в себе неожиданности. Меньше месяца назад несколько районов Челябинской области остались без глав, которых, вопреки прогнозам, «прокатили» избиратели. Аналогичные истории случались и у соседей-свердловчан, что, вероятно, повлияло на позицию губернатора Александра Мишарина. На днях он выступил против прямых выборов мэра, заявив, что сити-менеджеры управляют более эффективно.

«Избираемый глава смотрит не в ту сторону. Он думает о следующих выборах

и вынужден заниматься не только хозяйственными, но и представительскими вопросами. Нанятый менеджер работает по контракту и отчитывается перед думой и населением», – разоткровенничался губернатор. Ничего в мире политики не делается просто так, и это заявление – не пробный ли шар для проверки реакции общества? Маловероятно, впрочем, что оно будет сильно беспокоить по такому поводу. Если кто и побужит, то узкая прослойка политизированных граждан, которым не хватает демократии.

А главе Екатеринбургa о следующих выборах думать незачем, так как они могут и не состояться. Дума уральской столицы уже приняла поправки в городской устав. По ним изменять срок полномочий и порядок избрания градоначальника можно в любой момент – поправки вступают в силу немедленно. Таким образом, до сити-менеджера Екатеринбургa осталось сделать шаг. Правящий меньше чем полгода Александр Мишарин и мэрующийся восемнадцать лет Аркадий Чернецкий утверждают, правда, что все пока останется по-старому. Только надолго ли?

В Челябинске, например, разговоры о новых выборах главы после перехода Михаила Юревича в губернаторское кресло велись недолго. Голосование было назначено на октябрь, но, похоже, что ру-

ководителя областной центр получит уже в мае. В текущем месяце депутаты плотно поработают над уставом и вернуться к двуглавой системе управления, которую пять лет назад отбросили как негодную. Теперь (как говорят, из-за политического форс-мажора), вспомнили хорошо забытое старое. Сценарий такой: председатель Думы Борис Видгоф станет именоваться главой города, а реальные рычаги управления получит глава администрации или сити-менеджер – нынешний первый вице-мэр Сергей Давыдов. Собственно, он и был бы главным претендентом на победу в октябре. Потому, в конце концов, расудили, что нечего ждать осени и попусту деньги тратить. Спикер Законодательного собрания области и лидер регионального отделения «Единой России» Владимир Мякуш на пятничном брифинге назвал этот вариант «самым оптимальным для Челябинска».

События последних дней показывают, что не только для него одного. В столице Калмыкии Элисте «единогласно» через Верховный суд России добились отмены всеобщих выборов главы и уже избрали нового на заседании городского Собрания. Без политического форс-мажора тоже не обошлось: избранный населением Радий Бурулов осужден на четыре года условно – за злоупотребление должностными полномочия-

ми». Правда, сам он не считает приговор мэрских выборов? Там, где властная элита монолитна, повернуть такой вариант можно в два счета. Если в ней раскол, то конструкция с двуглавой системой непрочна до крайности. В Миассе, например, кризис власти возникает второй раз за пять лет. В 2005-м депутаты несколько месяцев не могли определиться с сити-менеджером, пока в ситуацию не вмешался губернатор Петр Сумин. Сейчас сторонники и противники двуглавия сошлись в клинче снова. Для избранного населением Игоря Войнова слишком мелко руководить городским Собранием. Стать единоличным правителем устав не позволяет, да и действующий глава администрации Виктор Ардабьевский не хочет отдавать власть, хотя уже уволен решением депутатов. Не примирила глав их партия «Единая Россия», теперь вся надежда на суд.

ДМИТРИЙ СКЛЯРОВ

# Дорогой «квадрат» для сироты

## > История Вячеслава Зудова не столь однозначна, есть у нее обратная сторона

**ПЕРВОГО АПРЕЛЯ «Магнитогорский металл» рассказал о незавидной судьбе сироты из Магнитогорска, будущего над решением жилищной проблемы. И факты указывают на очень важную вещь: в городе делают многое, дабы помочь сиротам обжиться во взрослой жизни, но мешает несовершенство нашего законодательства.**

История противостояния сироты с государством берет свое начало в 2002 году. Тогда Вячеслав Зудов, 1981 года рождения, был поставлен жилищным отделом администрации города на учет и занял свое место в очереди на получение жилой площади. Согласно закону – не городскому, а федеральному – претендовать он мог на 15 квадратных метров, то бишь на комнату. Оставалось просто ждать и надеяться, что Федерация, а вслед за ней и область увеличат объемы ежегодных субвенций на приобретение жилья для детей-сирот.

Следующее обращение Вячеслава в жилотдел датировано 2007 годом. Но для полноты картины необходимо вернуться на год назад: в 2006-м произошло два важных для него события. Во-первых, он устроился подсобным рабочим в городскую больницу № 3, в столовой которой и поселился. А во-вторых, Правительство РФ выпустило постановление, согласно которому сиротам, не способным по состоянию здоровья проживать в одной квартире с другими жильцами, предоставили право на получение отдельных квартир.

Со здоровьем у Вячеслава Зудова с детства проблемы. С документами на этот счет он и пришел в жилищный отдел. Там подтвердили: да, если его заболевание имеет место, он имеет право на отдельную квартиру. Нужно было лишь принести медицинское заключение об установлении диагноза. По сути, формальность, необходимая для укомплектования учетного дела и формирования полного пакета документов с отправкой в областной центр. Обратите внимание: в Челябинск, поскольку именно оттуда финансируют приобретение жилья для детей-сирот. А на уровне города лишь готовят те самые пакеты документов и затем производят техническую работу по выделению жилья после

поступления денег из области. В городском бюджете даже такой строчки нет – приобретение жилья для сирот.

Но вернемся к медицинскому заключению – его Вячеслав до жилищного отдела мэрии не донес. Причина тем более непонятна, что такая справка, как выяснилось позже, у него имелась.

Тем временем подошла его очередь на получение комнаты, в которую его поставили еще в 2002 году. Его пригласили в администрацию и сообщили: есть свободная комната в приобретенной «двушке» по улице Чайковского. И, естественно, предложили осмотреть жилую площадь. Парень согласился с предложенными условиями, подписал талон осмотра, и с ним был заключен договор социального найма.

Сразу оговоримся. Учитывая проблемы со здоровьем, Вячеслав никогда не занимался квартирным вопросом в одиночку. Его всегда сопровождали вполне адекватные люди, поэтому все ссылки на то, что Зудов не понимает, чего от него хотят чиновники, абсолютно необоснованны.

Парадокс, но в комнате, полученной им в сентябре 2008 года, Вячеслав Зудов так и не поселился, вернувшись туда, где проживал с 2006 года: в столовую третьей детской больницы. Его помощники сейчас объясняют это невозможностью проживания в одной квартире с соседом – дебоширом, таким же сиротой. При этом ни писем, ни обращений, ни заявлений на протяжении целого года после оформления договора соцнайма от Зудова в жилотдел не поступало. Но – как бы там ни было, «свой угол» на Чайковского, выделенный для десятков сирот-очередников, до сих пор пустует.

Продолжение истории последовало осенью прошлого года. Зудов предоставил медицинское заключение, подтвердившее его право на отдельную квартиру. Но увы, его документ слишком запоздал. В жилищном отделе сироте пояснили: по закону договор социального найма заключается с гражданским лицом один раз в жизни и повернуть ситуацию вспять невозможно. При этом, понимая всю сложность положения Вячеслава, в



администрации начали поиск альтернативных вариантов решения проблемы.

В определенный момент показалось, что выход найден: признать Зудова малоимущим и на вполне законных основаниях вне очереди предоставить по договору социального найма жилое помещение муниципального жилищного фонда. То есть его проблему можно было решить на уровне города. Однако ежемесячный доход Вячеслава оказался выше прожиточного минимума, установленного на территории нашей

области, и вариант отпал. Но в мэрии не успокоились. Последовало обращение в администрацию губернатора с просьбой оказать содействие в приобретении квартиры для магнитогорца. Ответ был неутешительным – «такой возможностью область не обладает, необходимо принятие Правительством РФ соответствующих нормативных актов по передаче субъектам ряда госполномочий».

Что чиновникам делать дальше? Заключить новый договор соцнайма – нельзя, купить квартиру за счет местного бюджета – нельзя. За счет областного казны – нельзя. Заменить «нельзя» на «можно» – нарушить закон, который специалисты мэрии признавали бы.

А что делать парню-сироте? Очевидно, учитывая все вышеизложенное, он ничего не решает в этой ситуации едва

ли не с самого начала. Ему, по его собственному признанию, очень комфортно в столовой трестовской больницы: и тепло, и сытно, и работа в двух шагах. Выпустившись еще в 1997 году из школы-интерната, он не проявлял самостоятельности в борьбе за квадратные метры, на годы пропадая из виду. Зато с завидной регулярностью рядом с ним возникали люди, желающие «помочь». Они же неоднократно пытались «помочь» Зудову продать комнату на Чайковского.

О том, что очень часто сиротское жилье продают едва ли не сразу после его получения, известно всем, кто соприкасался с этим. И не только в Магнитогорске. Нередки случаи, когда продажу осуществляют против воли владельцев квадратных метров. В стране сложилась целая криминальная индустрия по отъему сиротского жилья. Хочется верить, что в случае Славы Зудова ему искренне помогут получить отдельную квартиру. Но то, как рьяно это делается, наталкивает на дурные мысли.

Упомянутым помощникам в жилотделе неоднократно показывали статьи закона, которые не позволяют просто взять и дать квартиру, показывали и перелиску с областным правительством. Все тчетно. В октябре прошлого года в прокуратуре Ленинского района оказалось заявление Зудова. Прокуратура вынесла представление об устранении нарушений законодательства и в конце ноября получила от администрации подробнейшее разъяснение ситуации. С того

момента никаких новых писем не последовало. Выходит, прокуратура согласилась с доводами мэрии. Но от этого не легче ни парню, ни специалистам жилищного отдела.

Дополнительная иллюстрация к тому, как несовершенство подхода к обеспечению сирот жильем. Мало кто знает, на каких условиях область выделяет субвенции на покупку жилья этой категории граждан. Единый тарифный округ устанавливает ограничение по стоимости квадратного метра при покупке муниципалитетами квартир для сирот. Так вот: в конце прошлого года потолок равнялся 22750 рублям за квадрат. На аукцион, объявленный администрацией Магнитогорска, не заявился никто из строителей. И не мудрено: таких цен на жилье в городе нет. С января 2010-го ограничение «подвинулось» до 24300 рублей. Но и это ниже рыночной стоимости. Мэрии пришлось поломать голову, как деньги конвертировать в квартиры: благо, удалось договориться с трестом «Магнитострой». Но о покупке однокомнатных квартир (тот самый случай отдельного жилья) речи быть не может – «однорек» площадью 15 квадратных метров, на покупку которых и выделяют деньги, никто не строит.

В середине марта проблему с предоставлением жилья сиротам признал Дмитрий Медведев. Президент поручил правительству до 1 июня подготовить поправки в законодательство, которые должны изменить ситуацию к лучшему.

ЕКАТЕРИНА МАКСИМОВА

> ЗСО

## Губернатор и устав

**НОВЫЙ губернатор Челябинской области вступит в должность точно по уставу.**

Депутаты Законодательного собрания Челябинской области внесли в устав области поправку, касающуюся порядка вступления в должность нового губернатора. Согласно поправке новый губернатор, наделенный полномочиями региональным парламентом, приступает к исполнению своих обязанностей в день истечения срока полномочий действующего губернатора либо в день досрочного прекращения его полномочий.

По словам вице-спикера Заксобрания Анатолия Брагина, ранее действовавшая иная норма: вновь избранный губернатор приступал к своим обязанностям в течение десяти дней со дня вступления в силу постановления Законодательного собрания. В 2009 году были внесены изменения в федеральное законодательство, поэтому появилась поправка и в уставе области. Она не повлияет на назначенную дату инаугурации нового главы региона. Напомним, что официальное вступление в должность губернатора Михаила Юревича состоится 22 апреля – в день истечения полномочий действующего губернатора Петра Сумина.

Депутаты ЗСО также внесли изменения в реестр должностей государственной службы. Теперь у заместителей министров не будет ограничений срока полномочий. Эти изменения связаны с кадровыми переменами, предстоящими в связи с вступлением в должность нового губернатора.

По словам вице-спикера Законодательного собрания области Анатолия Брагина, заместители министров – основной рабочий аппарат правительства. В соответствии с уставом министры и их заместители после избрания нового губернатора слагают свои полномочия. «Но для того, чтобы аппарат был стабилен и работал, мы перевели заместителей министров в другую категорию государственных служащих, у которой контракт заключается не на срок полномочий губернатора, а на неопределенный срок на постоянной основе», – пояснил Анатолий Брагин. – Чтобы при смене губернатора нам не выводить из строя рабочий аппарат правительства».

Теперь с учетом этой поправки свои полномочия вместе с уходом действующего губернатора должны сложить только министры и их первые замы. Остальные чиновники остаются, и решение их судьбы уже не приурочено к уходу губернатора. Тем более что команда Михаила Юревича неоднократно делала заявления, что многим руководителям не нужно спешить с написанием заявления об отставке. «Это разумно, – считает вице-спикер. – Власть может меняться, а аппарат должен работать».

ГАЛИНА ИВАНОВА,  
сборник «ММ» в Челябинске

> КРИМИНАЛ

## Воровал электроэнергию

**В ВЕРХНЕУРАЛЬСКЕ 57-летний горожанин получил за воровство электроэнергии три с половиной года заключения в колонии общего режима.**

Игнорируя неоднократные предупреждения энергетиков, частный домовладелец, минуя счетчик, регулярно подключал свой дом напрямую к электросети. Недобросовестный потребитель был взят под стражу в зале суда.

## Уважаемые жители избирательного округа № 29!

Для избирателей 142, 142а микрорайонной округа общественной приемная депутата Магнитогорского городского Собрания Анатолия Анатольевича ЕРЕМИНА по адресу: ул. Тевяева, 13/2 (здание физкультурно-оздоровительного комплекса).

Принимает депутата: последняя среда месяца. Принимает помощника: вторая среда месяца. Время приема: с 17.30 до 18.30.

> Министерство обороны официально опровергло слухи о направлении солдат-срочников в Чеченскую республику