

Кошелёк

Министерство труда и социального развития представило на заседании правительства проект одного из самых значимых изменений в системе соцподдержки – коррекции принципа установления прожиточного минимума (ПМ) и МРОТ, пишет «Коммерсантъ». Переход от «карточной системы» расчёта ПМ к общемировому стандарту обойдётся в 128,5 млрд. рублей дополнительных расходов в 2021 году и 439 млрд. рублей в 2025 году – это первые крупные вложения правительства в сокращение доходного неравенства, которое при действующей системе расчёта ПМ и МРОТ могло только расти.

Как стало известно «Ъ», на заседании правительства был одобрен готовившийся не менее полугодия новый подход к установлению ПМ и МРОТ. Соответствующие поправки в два профильных федеральных закона представил Минтруд.

Действующая модель социального минимума потребления, ПМ, введена в 1997 году. РФ, как и большинство постсоветских стран, унаследовала от СССР подход к определению ПМ (а вместе с ним – и бедности), называемый экономистами и социологами «абсолютным»: бедными считаются те, кто не имеет доходов для потребления минимальной корзины товаров и услуг.

В ЕС и в большинстве стран ОЭСР применяется относительный подход: граница бедности определяется относительно принятого в обществе «стандарта», обычного потребления. Существует третий подход: бедным считается тот, кто субъективно считает себя бедным; в чистом виде он не используется нигде, как дополнительный – в Армении, Казахстане, Белоруссии. В США и Канаде используются «гибриды» первого и второго подходов.

Нынешний состав российской «минимальной потребительской корзины» работает с 1999 года и с 2012 года закреплён в 227-ФЗ, но восходит, по существу, к военной и послевоенной «карточной» системе рационализации потребления в Европе

В минимальной корзине 50 процентов составляет продовольствие (42 наименования продуктов – от 126,5 кг хлеба в год на трудоспособного до 11 кг растительного масла). Стоимость этого набора рассчитывается раз в квартал (из-за чего нередко в третьем квартале

# Настройка показателей

## Минтруд предлагает уйти от карточной системы в вопросе прожиточного минимума



ФОТО ИЗ АРХИВА «ММ», АНДРЕЙ СЕРЕБРЯКОВ

ПМ снижается из-за сезонного снижения цен на овощи). В то же время «продовольственная корзина» ПМ имеет мало отношения к понятию «здоровое питание» в определении ВОЗ.

Непродовольственная часть «корзины» ПМ привязана к продовольственной – считается, что минимальное непродовольственное потребление должно стоить 50 процентов продуктовой корзины, услуги – столько же. Наконец, к ПМ добавляются обязательные платежи и сборы. Эта «натуральная» корзина должна пересматриваться раз в пять лет – последний раз это должно было произойти в 2018 году, но из-за существенного увеличения МРОТ и поведения его до уровня ПМ пересмотр был отложен до конца 2020 года. В регионах рассчитываются собственные ПМ по территориальным группам.

Кроме оценки уровня бедности и установления МРОТ, ПМ используется для назначения соцподдержки (выплаты на детей, соцконтракты, соцобслуживание) и для расчёта региональных и федеральных доплат к пенсии.

Причины, по которым Минтруд предлагает менять методику определения ПМ и МРОТ, прозаичны. Расчёты правительства показали, что только в 13 регионах России (среди них – Краснодар, Волгоград, Иваново) ПМ соответствует федеральной методике. В 11 регионах (Москва, ХМАО и ЯНАО, Мурманск, Карелия) он выше, в 61 регионе – ниже условной федеральной «нормы минимального потребления» на 4,1–36,8 процента.

Есть и долгосрочная проблема. ПМ в России с 2016 года составля-

ет всё меньшую часть медианных доходов населения (уровень, выше и ниже которого доходы ровно у половины населения РФ, этот показатель считается справедливее вычисления среднего дохода). И если сохранять «натурально-карточную» систему расчёта ПМ, его вес будет снижаться и далее – гарантированный социальным государством минимум в реальности не привязан к росту зарплат в стране, а реальная доля питания в потреблении снижается.

Идея Минтруда и заключается в переходе от «абсолютного» к «относительному» подходу – прожиточный минимум предлагается рассчитывать как долю медианного дохода по стране и на ближайшие пять лет зафиксировать её на уровне 44,2 процента. ПМ для трудоспособного населения предлагается определить как 109 процентов от этого показателя, ПМ для детей – 97 процентов, для пенсионера – 86 процентов (это в среднем выше, чем сейчас).

Соответственно, МРОТ, который по закону не может быть меньше ПМ для трудоспособного населения, составит 42 процента медианной зарплаты в стране.

Региональные ПМ мгновенно довести до новой нормы не удастся – субъектам РФ предлагается сделать это поэтапно в 2021–2025 годах, регионам, которые сейчас «завышают» ПМ, можно продолжать это делать. ПМ на 2021 год предлагается установить на уровне второго квартала 2020 года и далее увеличивать по всем группам по правительственной методике.

«В целом переход к относительной линии бедности, устанавливае-

мой в долях от медианного душевого дохода, – это правильный путь. Такой подход соответствует мировой практике определения порога бедности на основе соотношения с преобладающим стандартом потребления», – отмечает проректор Высшей школы экономики Лилия Овчарова.

«В своё время, в 1990-е, потребительская корзина позиционировалась как временная, кризисная мера. Полагали, что мы через короткое время сможем отказаться от этого подхода и перейти к определению бедности через медианные доходы граждан. Но мы прожили с этой временной мерой почти четверть века, – отмечает глава НИИ труда Дмитрий Платыгин. – Сегодня переход к установлению минимального размера оплаты труда в зависимости от медианного размера заработной платы – общемировой тренд. Социальный смысл установления минимального размера оплаты труда – защита наиболее уязвимых, низкооплачиваемых групп работников. В этом смысле увязка МРОТ с медианной заработной платой, которая растёт более быстрыми темпами, чем стоимость потребительской корзины, будет «подтягивать» зарплаты уязвимых категорий работников».

Есть ещё один аспект проблемы ПМ, о котором упоминает руководитель Общественной палаты Лидия Михеева: «Россия – страна с исторически большой долей серых зарплат, поэтому расчёт от медианной зарплаты может показаться рискованным на первый взгляд. Но риск таких искажений не настолько существенный. Правительство уже сильно продвинулось в сфере на-

логового администрирования, налоговая уже видит большую часть доходов, расширен и успешно функционирует налог на профессиональный доход, решающий проблему теневого рынка самозанятых, – со временем этот риск будет снижаться ещё больше».

Цена вопроса в ближайшие годы высока для бюджета не будет. В 2021 году она составит для федерального бюджета 48,2 млрд. рублей допрасходов, для регионов – 23,4 млрд. рублей, для внебюджетного сектора – порядка 60 млрд. рублей. Цифры будут расти к 2025 году, когда федеральный бюджет должен будет найти дополнительные 241,3 млрд. рублей.

Долгосрочно же эффект от реформы более значим: по существу, это первая структурная мера в социальной политике, которая будет непосредственно регулировать масштабы социального расслоения

В массовой культуре в европейских странах бедность интуитивно оценивается от «нормы», близкой к медиане, тогда как «абсолютный» подход более понятен в странах третьего мира, где бедность – это не несоответствие стандартам «обычной» жизни, а невозможность выживания.

В действующей модели лишь завышение МРОТ и ПМ богатыми регионами могло немного противостоять росту доходного расслоения, тогда как предлагаемая новая модель делает ПМ буквальным отражением интуитивно понимаемого «среднего дохода»: при реализации концепции Минтруда «бедным» в РФ будет считаться тот, кто может тратить на жизнь меньше двух пятых «среднего», то есть медианного дохода для всей страны.

Неудивительно, что Минтруд предложил именно эту меру в качестве первого крупного изменения в соцполитике. С одной стороны, ПМ – базовое понятие для любой конструкции «сети безопасности» в любой модели социального государства с XX века, и сохранять её в архаичном «карточном» виде бессмысленно – такой ПМ просто будет обесцениваться, вызывая рост социального недовольства. С другой стороны, все другие возможные инициативы правительства в соцсфере, в том числе адресность соцпомощи, будут так или иначе тормозиться постоянным бюджетным торгом Минфина с регионами вокруг расходов на поддержку наиболее проблемных социальных групп. Наконец, хотя доля бедных в РФ, определяемая по новой методике, сама по себе не изменится, для региональных властей «справедливость» в поддержке таких социальных групп – важный и нефальсифицируемый фактор внутренней стабильности.

Занятость

## Пособия уходят в «Мир»

С первого октября зарегистрированные безработные, если у них нет дебетовых карт национальной платёжной системы, останутся без пособий.

Центр занятости населения Магнитогорска предупреждает: для того чтобы социальные выплаты по безработице продолжили поступать на счета нетрудоустроенных горо-

жан, стоящих на учёте, те должны обратиться в любой банк, который занимается выпуском карт, поддерживающих национальную систему «Мир». Это, к примеру, Кредит Урал Банк, Сбербанк, Почта Банк, Альфа-банк. Полный перечень банков, выпускающих «Мир», приведён на сайте [www.mironline.ru](http://www.mironline.ru).

Если безработный меняет карту, ему необходимо позвонить по телефону 42-05-56, направить на электронный адрес [czn-bux@yandex.ru](mailto:czn-bux@yandex.ru) актуальный номер лицевого счёта и БИК банка. Важно понимать, что номер лицевого счёта указан не на самой карте, а в договоре банковского обслуживания, и этот номер состоит из 20 цифр. Также номер счёта можно найти в личном кабинете мобильного приложения банка или обратиться за информацией в банковское отделение.

Безработные, которые не обяза-

ведутся пластиком национальной платёжной системы, с первого октября не смогут получать пособия, так как по распоряжению правительства такие выплаты должны приходиться только на карты «Мир». Надо учесть, что банки, как правило, выдают карты не в день обращения – на это требуется время, и потому тянуть до последнего не стоит.

Национальную платёжную систему, к которой относится карта «Мир», разработали как независимую от внешних факторов. Она должна бесперебойно функционировать на территории России, если страну вдруг отключат от иностранных платёжных систем. То есть карту «Мир» всё равно можно будет использовать для покупок в магазинах, снимать наличные, получать на них зарплату или социальные пособия.

Различные выплаты, например,

военнослужащим, врачам, многодетным семьям, переводят на карты национальной платёжной системы уже не первый год. В итоге все, кто получает деньги из бюджета, смогут рассчитывать на эти средства только при условии, что финансы будут зачислять на карту «Мир».

Если человек потеряет работу после первого октября, то встать на учёт можно без посещения центра занятости. Для этого необходимо зарегистрироваться на портале «Работа в России» – [www.trudvsem.ru](http://www.trudvsem.ru). Во время регистрации потребуются подтвердить учётную запись на едином портале государственных услуг – [www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru). В анкете есть графа, в которую потребуются внести банковские реквизиты карты «Мир». Подавать заявление для постановки на учёт через портал можно не раньше следующего дня

после дня увольнения, так как по Трудовому кодексу день увольнения считается последним рабочим днём.

На 21 сентября 2020 года уровень безработицы в Магнитогорске составляет 4,14 процента, официально зарегистрировано 7830 безработных и 7991 считаются незанятыми, то есть не желающими работать или неспособными работать по определённым причинам, например, из-за болезни или по старости. ЦЗН предлагает 4921 вакансию. В пятёрке самых востребованных – уборщик территории (з/п 13949 руб.), обработчик птицы (22000 руб.), футеровщик-каменщик (26000 руб.), монтажник (18000–35000 руб.), рабочий зелёного строительства (14000 руб.).

Максим Юлин