

Из первых уст

# Законотворчество в деталях

На прошлой неделе в Государственной Думе состоялась презентация новой книги Павла Крашенинникова



На минувшей неделе книга «Закон и законотворческий процесс» уже оказалась в стенах магнитогорского центра правовой информации и теперь доступна читателям. Что это за работа, в чем её ценность для рядового гражданина? На эти вопросы нашему изданию ответил автор, председатель Комитета Госдумы по государственному строительству и законодательству Павел Крашенинников.

– Павел Владимирович, понятно, что для оценки любой книги её стоит прочесть, но, может быть, попытаетесь заинтересовать и нелюбопытствующих?

– Тираж издания всего 1500 экземпляров. Это значит, купить в магазине книгу будет вряд ли возможно. А вот прочесть в базах справочно-правых систем или в читальном зале нашей библиотеки – пожалуйста. Вы абсолютно правы, любое издание лучше пролистать самостоятельно. Очевид-

но, что её чтение полезно юристу, действующему ли, будущему ли. Но, думаю, она небезынтересна и любому думающему человеку с активной позицией. Человеку, желающему понять, как общество получает тот самый закон, который в дальнейшем определяет правила жизни для всех.

– Может быть, цель человека в том, чтобы хорошо знать закон, следовать ему, но не думать о том, почему законодательный акт именно таков?

– Не соглашусь. В законах описаны не только права, но и обязанности граждан, налагаемые на них самим фактом существования в социуме. Социальная и политическая активность людей нарастает – они всё чаще обсуждают, а порой и критикуют те нормы общественной и частной жизни, которые вносят законы. Именно поэтому вопрос о том, кто творит законы, кто влияет на их окончательное состояние и завершённость – отнюдь не банальный. Да и мы с вами знаем, что авторы законопроектов очень часто становятся, что называется, героями дня: их инициативы широ-

ко обсуждают в социальных сетях, на кухнях и в коллективах.

– Да, предложения бывают весьма шокирующими.

– И чем ближе выборы, тем больше мы видим законов неприлично популистских, реализация которых невозможна по ряду социальных или экономических причин. Надо понимать, что очень мало стран имеют такое число субъектов законодательной инициативы, как Россия. У нас правом внесения законопроекта на рассмотрение в Думу наделены 727 субъектов: от законодательных собраний субъектов Федерации до депутатов Федерального собрания, в которых работают представители регионов. В этом же ряду – правительство, президент, Верховный и Конституционный (в рамках их полномочий) суды и так далее. Понятно, что законотворчество, как и творчество любое, ограничено рамками: в рамках нашего предмета – это положения Конституции, существующих федеральных законов. На «входе» также установлены многочисленные фильтры – профильные комитеты и ведомства

Думы, правительства, совет Думы и другие.

– И это правильно?

– Убеден, что да. Во-первых, качество предлагаемых законопроектов очень сильно разнится. Вряд ли кто-то возьмётся оспаривать, что политический и, что гораздо важнее, профессиональный вес каждого субъекта данного права вовсе не равнозначен и повальное принятие всех инициатив приводит к противоречивости законодательной деятельности Думы и Совета Федерации. В книге я даю оценку разной степени «зрелости» готовящихся законодательных актов. Во-вторых, надо понимать, что законодательство – вещь потенциально опасная. На рубеже 80–90-х годов Совет народных депутатов, числом 1068 человек, был замечен тем, что очень часто поправки в закон принимали буквально «с голоса» – то есть по простому устному предложению из зала. В итоге такая невероятная активность представителей народа буквально разбалансировала систему законодательства страны, что привело к

драматическим событиям октября 1993 года. К счастью, Конституция 1993 года поставила заслон этому разгулу законодательной вакханалии – и это также верно.

– А есть ли совершенно неочевидные вещи, которые влияют на состояние законодательной базы. Скажем, территории, география?

– И эти факторы тоже. Чем больше страна, чем шире её национальный состав – тем универсальнее должно быть законодательство, тем продуманнее его система. Могу отметить, что и само развитие общества, экономики диктует появление той или иной нормы права. Скажем, с появлением новых коммуникационных механизмов мы оговариваем формат их деятельности, её правовые основы. Возникновение новых форм преступности – также повод для внесения поправки в статьи соответствующих кодексов. Понятный всем пример. Так называемые «Группы смерти» в Интернете, склоняющие подростков к суициду. Статьи «доведение до суицида» оказалось недостаточно, потому как цена вопроса была высока. Это жизни детей, посягательство на которые должно быть жёстко остановлено. И буквально в эти дни мы проводим поправки, которые позволяют наказывать организаторов подобных «акций» реальными сроками – вплоть до семи лет лишения свободы. Более того, моральные ценности общества, статус экономического состояния – всё это также факторы, обуславливающие содержание законов. Существование юридических школ в стране тоже имеет значение. Но больше деталей о законе как философской субстанции и сложноподобном феномене я даю в самой книге.

Справка «ММ»:

В ходе презентации книги Павла Крашенинникова в малом зале Государственной Думы работе «Закон и законотворческий процесс» дал оценку представитель президента РФ в Государственной Думе Гарри Минх. Он отметил, что книга написана простым и понятным языком, наполнена смыслом, не сокрытым лукавым мудрствованием, который злоупотребляют иные авторы: «Мне книга понравилась. Устная его и письменная речь говорит о том, что человек не пытается многоэтажными конструкциями скрыть содержание. Не упрощённым, а именно простым языком откровенно показать сложные вещи – это показатель высочайшего профессионализма автора».

Ольга Устьянцева

Признание

## Почётных стало больше

Депутаты Магнитогорского городского Собрания утвердили решение о награждении почётными знаками «За заслуги перед городом Магнитогорском».

Награды получают три магнитогорца.

**Александр Титов**, который сейчас возглавляет комиссию по работе с ветеранами в первичной профсоюзной организации Группы ОАО «ММК».



Александр Васильевич отдал комбинату больше 40 лет. Прошёл

трудовой путь от слесаря по ремонту металлургического оборудования до главного прокатчика. При его непосредственном участии проводилась модернизация прокатного производства, реализованы ключевые инвестиционные проекты, в том числе – пуск станов «5000» и «2000».

За заслуги в области металлургии, повышение эффективности производства и качества продукции Александр Титов награждён медалью «За трудовую доблесть», орденом Трудового Красного Знамени, отмечен званием «Почётный металлург».

**Владимир Гладских**, начальник горно-обогатительного производства ОАО «ММК». Трудовой стаж на

градообразующем предприятии – больше 36 лет.

Принепосредственным участием Владимира Ивановича прошла коренная модернизация производства, введено в строй современное оборудование. Это позволило не только увеличить объёмы и качество продукции, но и значительно улучшить экологическую обстановку в городе. Владимир Гладских внёс личный вклад в обоснование и доказательство необходимости строительства пятой аглофабрики.

В 2010–2015 годах был депута-



том Законодательного собрания Челябинской области. Активно участвует в решении социально значимых вопросов, затрагивающих права и интересы жителей города.

Награждён медалью Петра Великого «За трудовую доблесть», медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени.

**Владимир Левицкий** почти 50 лет отработал в сфере энергетики комбината и города. Больше десяти лет руководит трестом «Теплофикация». Внёс большой вклад в развитие системы теплоснабжения Магнитогорска.

Во время его руководства снижались повреждения на теплосетях, усовершенствованы схемы снабже-



ния водой, введены новые производственные мощности, построены энергетические объекты, в том числе – семь насосных станций.

При его непосредственном участии создавалась автоматизированная система управления процессами, впервые в России началась установка приборов учёта у потребителей.

Владимир Лейбович отмечен званием «Заслуженный работник жилищно-коммунального хозяйства РФ», медалью «За доблестный труд», имеет другие награды.

Почётный знак «За заслуги перед городом Магнитогорском» магнитогорские депутаты учредили в апреле 2012 года. С этого времени знак получили 17 известных магнитогорцев. Вручение по традиции происходит на торжественных мероприятиях в честь Дня рождения города и Дня металлурга.

Михаил Скуридин