



► **КОНСТИТУЦИЯ** | В честь знаменательной даты президент выступает с программной речью, а премьер-министр написал статью

Двадцать лет прошли в России не зря

ОЛЕГ ГРИШИН

Последние восемь лет День Конституции не является выходным.

Сейчас это просто памятная дата. А в этом году – еще и юбилейная. Ровно двадцать лет назад Основной Закон был принят на референдуме – последнем на данный момент всенародном голосовании в новейшей истории России.

На юбилейный день назначено послание президента страны Владимира Путина Федеральному собранию, на основных моментах которого остановимся в следующем номере «ММ». К двадцатилетию Конституции приурочил написание большой статьи для «Российской газеты» и журнала «Закон» премьер-министр России, кандидат юридических наук Дмитрий Медведев. Название красноречиво – «20 лет: путь к осознанию права».

Событие стало поводом, чтобы окинуть взглядом пройденный этап. Как подчеркнул премьер-министр, «Россия-1993 и Россия-2013 – две разные страны. И нашей сегодняшней Россией мы гордимся больше. Значит, 20 лет прошли не зря». Автор воздаёт должное авторам Конституции, на которой приносят присягу президенты страны: «Проект готовили выдающиеся российские правоведы. Сам её текст, её система задают высокий стандарт качества правовотворчества».

На взгляд премьер-министра, «принятая Конституция впервые в тысячелетней истории провозгласила Россию правовым государством. Впервые не политическая целесообразность, не высшая воля, не произвольная неограниченная власть государства, а закон был объявлен базовым принципом жизни и развития страны». В Российской империи век основных государственных законов оказался коротким. Его оборвали первая мировая война и октябрьский переворот.

В двадцатом веке, как считает председатель правительства, советские Конституции не имели ничего общего с реальной жизнью: «Фактически высшим органом публичной власти с неограниченными



7 МАЯ 2008 Г. ДМИТРИЙ МЕДВЕДЕВ ПРИНИМАЕТ ПРЕЗИДЕНТСКУЮ ПРИСЯГУ

полномочиями было Политбюро ЦК КПСС, вообще не упомянутое в Конституции СССР. Мы хорошо помним те времена, когда политические и личные свободы, перечисленные в Конституции, грубо попирались. Жестокая ирония истории заключается в том, что некоторые авторы проекта «сталинской» Конституции СССР 1936 года, закрепляющей на бумаге обширные юридические гарантии реализации

прав человека и гражданина, сами, вместе с миллионами современников, стали жертвами незаконных репрессий».

Сейчас в основу положен простой принцип, сформулированный ещё Montesquieu: «Законы должны иметь для всех одинаковый смысл». Он особенно актуален при построении правового государства, когда языком государственного управления становится юридический. Дмитрий Медведев отмечает

возрастающую роль своих коллег: «Написание закона во всех странах, политическая система которых строится на принципах верховенства права, становится отдельной профессией, особой специализацией юристов. Общемировая тенденция заключается в повышении роли юристов в общественной жизни, увеличении доли людей с юридическим образованием и опытом в органах исполнительной и законодательной власти».

Свои правовые системы строят крупнейшие компании мира, по количеству предписаний не уступающие законодательным системам отдельных

государств. «Однако нельзя впадать в крайности, – предостерег премьер-министр. – Очень опасна иллюзия, что любая социально-экономическая проблема может быть решена спешным изданием очередного закона. Это вызывает у людей недоверие и неуважение к закону, создает разрыв нормативного акта с жизнью».

Значительная часть статьи посвящена роли правительства в законотворческой деятельности. Его председательлагает, что исполнительная власть должна вовремя реагировать на современные вызовы. В то же время «правотворчество должно ориентироваться на будущее, а не служить сиюминутной цели». Напомнил Дмитрий Медведев и о растущем воздействии на нормотворческую деятельность гражданского общества. В качестве примеров общественной экспертизы приведены такие значимые документы, как проекты федеральных законов «Об образовании», «Об основах социального обслуживания населения», «Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака». «Конечно, не каждый закон можно написать так ясно, доступно и красиво, как сформулированы главы Конституции. Но стремиться к этому идеалу нужно», – отметил автор статьи.

Основному закону нашего государства всего лишь двадцать лет. Малый срок по историческим меркам. Текст претерпел незначительные изменения, хотя предложения звучат разные. Например, вернуть единую идеологию, сделав её основой патриотизма и защиты Отечества. Снова ввести обязанность трудиться, чтобы не породить иждивенческие настроения и перекладывать заботу за социальное благополучие на государство. Или сделать российские законы приоритетными перед нормами международного права.

Какие-то инициативы продиктованы жизнью, другие слишком политизированы. Что возобладаст – жизнь покажет

Продолжение темы на стр. 3

► **ПРОЕКТ**

БОФ «Металлург» открывает новый мир

Благотворительный общественный фонд «Металлург» реализует новый социальный проект. Он называется «Открой новый мир».

В нынешнем году проект стал победителем открытого конкурса по выделению грантов некоммерческим неправительственным организациям, проводимого общественной организацией «Лига здоровья нации».

На конкурс поступило около 5900 заявок. Для грантовой поддержки Лига здоровья нации отобрала 256 проектов, среди них – «Открой новый мир». Магнитогорский городской благотворительный общественный фонд «Металлург» получил грант в размере 1 млрд. 500 млн. рублей.

Цель проекта – социальная адаптация детей с ограниченными возможностями, улучшение состояния их здоровья, улучшение качества жизни семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями.

В рамках проекта до сентября следующего года запланировано ежемесячное оздоровительное купание детей в сопровождении родителей в городском аквапарке, посещение Дома кино, предоставление бесплатных путевок «Мать и дитя» на семь дней в детский оздоровительный комплекс «Уральские зори» – с проживанием, питанием, занятиями с психологом, дыхательной гимнастикой, катанием на лошадях, экскурсией.

Участниками проекта станут 30 детей-инвалидов и их семьи, состоящие на учете в благотворительном фонде «Металлург», а также семьи, которым будет оказана материальная помощь на лечение детей с ограниченными физическими возможностями. В ноябре пять семей-участниц уже отдохнули в «Уральских зорях».

► **ПРИЗНАНИЕ**

За высшие достижения

ОЛЬГА УСТЬЯНЦЕВА

В Челябинске прошло торжественное заседание, посвящённое Дню юриста.

Отметить свой профессиональный праздник решили около 180 представителей юридической профессии, собравшиеся в конференц-отеле «Малахит». В зале присутствовали заместитель председателя Законодательного собрания Челябинской области Семен Мительман, представители Министерства юстиции РФ по Челябинской области, прокуратуры, судов, председатель регионального отделения Ассоциации юристов России Дмитрий Ерёмин, президент Челябинской областной нотариальной палаты Сергей Третьяков, который вручил медаль имени Анатолия Тихенко нотариусу Магнитогорского нотариального округа Серафиме Шпарфовой.

Кроме того, благодарственным письмом Законодательного собрания Челябинской области награждён начальник юридического управления ОАО «ММК-МЕТИЗ» Владимир Сараяв. Менеджер-руководитель этого же управления Елена Сосна получила грамоту регионального отделения Ассоциации юристов России за работу по правовому просвещению населения. Такой же награды удостоена и юрисконсульт первой категории ОАО «ММК» Светлана Соколова.

► **ПРОФЕССИЯ**

Внутренний контролёр

«Ревизионная школа» при Институте сохранности акционерной собственности (ИСАС) сформировала профессионально-общественный совет по вопросам развития профессии «Внутренний контролёр».

В его состав вошла начальник контрольно-ревизионного управления Магнитогорского металлургического комбината Екатерина Болотова, сообщили в пресс-службе ММК.

Сейчас ревизионная школа ИСАС – единственное учебное заведение в России, где готовят профессиональных ревизоров. Созданный «Ревизионной школой» совет призван повысить эффективность служб внутреннего контроля.

В состав совета вошли наиболее опытные и профессиональные специалисты в области внутреннего контроля. Приглашение представителя ММК является свидетельством признания достижений комбината в области развития системы внутреннего контроля. Не так давно ОАО «ММК» было удостоено премии британского Института сертифицированных финансовых менеджеров (ICFM) в номинации «За вклад в развитие внутреннего контроля и аудита». Также ММК участвует в обсуждении и разработке проекта профессионального стандарта «Внутренний аудитор».

► **ЭКСПЕРИМЕНТ** | К чему привело введение двойных тарифов и норм на электроэнергию

Вводить социальные нормы на коммунальные услуги в масштабах страны можно «только после тщательного экспертного анализа», заявил президент Владимир Путин на конференции Общероссийского народного фронта (ОНФ).

ОНФ тем временем признают, что эксперимент «пока не дал осмысленных результатов». Корреспонденты «Российской газеты» проверили, как идёт дело с введением соцнорм при оплате коммунальных услуг в шести пилотных регионах. В четырёх все более или менее нормально, в двух есть проблемы. Пока, напомним, социальное нормирование проводится только в одном сег-



ФОТО: ДМИТРИЙ ТУХАЛЕВ

С какого вы света?

менте – электрообеспечении. В пределах установленной нормы жильцы платят по социально ориентированному расценкам, а за всё, что выходит за пределы норматива, – уже по более высокому тарифу. Эксперимент идёт в нескольких регионах. Именно по его результатам должны быть приняты решения, что в этой сфере делать дальше по другим направлениям: воде, теплу. «Пока мы не будем с этим спешить, потому что есть известные социальные риски», – отметил Владимир Путин. – Изначально ведь идея заключалась не в том, чтобы увеличивать тарифы, а в том, чтобы рационально использовать имеющийся у нас ресурс, создавать условия для повышения качества услуг».

Введение соцнорм по всей стране, напомним,

ним, запланировано на 1 июля 2014 года. В нескольких регионах они начали действовать с 1 сентября.

В Минэнерго и Минрегионе рассчитывают с их помощью научить россиян экономить ресурсы и снизить объёмы перекрестного субсидирования, когда тарифная нагрузка переносится с граждан на промпредприятия. Последний пункт чиновники считают даже более важным. «Мы добиваемся, чтобы хотя бы часть потребляемой населением электроэнергии оплачивалась по тарифам, близким к экономически обоснованным», – говорил представитель департамента развития Минэнерго Андрей Максимов.

В Федеральной службе по тарифам (ФСТ) в октябре отмечали, что о глобальных результатах эксперимента судить пока рано. Однако, комментируя промежуточные итоги на примере Ростовской области, где нормы на свет в отличие от других пилотных территорий в этом году ввели впервые, глава ФСТ Сергей Новиков упоминал, что для основной массы потребителей реформа привела к снижению платежа

за этот вид коммунальной услуги на 10–90 рублей в месяц. По его мнению, зачеркивать эксперимент было бы неправильным. С проблемой перекрестного субсидирования всё равно надо что-то делать. Альтернатива социального субсидирования – резкое повышение тарифов для граждан. Но соцнормы, как считает Новиков, более плавный и щадящий способ.

Что касается экспертов, то они в большинстве своем реформу не одобряют. При этом одни считают, что деньги, необходимые энергетикам, нужно искать не в карманах граждан, поскольку в отрасли на всех уровнях есть резервы по повышению собственной эффективности. Другие высказываются за резкое увеличение тарифов для всего населения и одновременно оказание более адресной господдержки тем гражданам, которым платежи окажутся не по карману.

Кстати, в распоряжении правительства о переходе на социнормы потребления коммунальных услуг речь идёт и о введении лимитов и двойного тарифа на воду. Датой старта эксперимента по воде значится 1 января 2015 года. Но с водой власти, возможно, спешить не будут. Особенно после признания Владимира Путина, что даже из кранов в его резиденции вода идёт ржавая