

ПОЛИТИКА. Власть. Общество.

Барьеры закона

Интервью с председателем Комитета ГД по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству Павлом Крашенинниковым

— Что, на ваш взгляд, привело к трагедии в Беслане?

— Прежде всего это многолетняя война в Чечне, которая, в свою очередь, привела к ужасающей социально-экономической ситуации в этой республике. Нищета Чечни и ставшие нормой полукриминальные отношения между людьми способствовали рассеянию чеченского населения по близлежащим территориям, а затем и дестабилизации жизни других народов Северного Кавказа.

К этому нужно прибавить дилетантство более 10 лет напавших на территорию Северного Осетия и ингушским населением. На эту негативную ситуацию, которая почти не отслеживалась государственными органами, наложились, к сожалению, нездоровая конкуренция между силовыми структурами — каждая из них хотела показать свою исключительность перед высшими должностными лицами страны, и потому действия их были несогласованы.

Хочу обратить внимание еще на одну особенность: террористы профессионально подготовлены для совершения убийств и проведения акций

массового устрашения. Ядро боевиков — это хладнокровные убийцы, делающие свой кровавый бизнес за очень большие деньги. Им противостоять малочисленные, скудно оплачиваемые спецподразделения «Альфа», «Витязь» и еще несколько групп. Эта горстка людей при всем желании прикрыть всю страну от террористических вылазок не может.

А правоохранительные органы махину терроризма обуздать не могут из-за невысокого уровня подготовки. Блокировать территорию после совершения теракта — этого мало. Главное — уметь предотвратить его. Вспомним ситуацию в Беслане — там даже мощью добровольных ополченцев

правоохранительные органы не смогли толком воспользоваться.

— Как нужно изменить законы, чтобы не только избежать подобных трагедий в будущем, но и свести к минимуму возможность совершения терактов в России?

— Одними законодательными мерами терроризм не обуздать. Но дать эффективный инструмент силовым структурам нужно. Это тем более необходимо сделать, ибо повсеместно происходит эскалация террориз-

ма, который принимает все более жуткие формы. Барьеров должно быть много, и они должны быть непродоходными для террористов.

— Кто и как эти барьеры будет создавать?

— Создана группа из руководителей профильных комитетов Госдумы силового блока. Мы привлекаем специалистов разных областей знаний, чьи рекомендации лягут в основу новых законодательных актов. Также наша группа ведет активный диалог с представителями субъектов Федерации Северо-Кавказского региона.

— Когда ждать результатов?

— В октябре мы предложим новые законы на рассмотрение. В них будет предусмотрено усиление ответственности за угон самолетов. Будет приближен к нынешним реалиям закон об экстремизме. Некоторые дополнительные полномочия в законодательном порядке будут предоставлены правоохранительным органам.

Но, должен заметить, мне непонятны вновь звучащие требования отмены моратория на смертную казнь: террористов этим не запугаешь, ибо они смерти не боятся, зато под пресс судебных ошибок попадет немало невинных граждан. Также кажутся неуместными предложения привлечь к ответственности родственников террористов. Подобными дей-

ствиями мы будем только подогревать напряженность в обществе. И попытки ограничения свободы передвижения представителей Северного Кавказа при поездках в Москву или другие регионы России также не будут содействовать сплочению общества.

— И последний вопрос: разваливая СССР и его силовые институты, либералы пугали граждан страны тем, что без ослабления государственной власти невозможно создание новой России. Однако совершаемые теракты свидетельствуют о том, что, следуя этому тезису, мы ослабили силовые структуры государства, урезали их права, посадили на голодный паек, они теперь не в состоянии обеспечить нам самое главное человеческое право — ПРАВО НА ЖИЗНЬ. Что вы думаете по этому поводу?

— Какой бы устрашающей ситуацией ни была, нам нужно соблюдать меру прав и свобод гражданина. Если силовые структуры получают неограниченные права, то они обязательно захотят воспользоваться ими в полном объеме. У части населения страх еще более усилится. А другая часть, которая на себе ощущает сверхжесткость власти, также будет активно сопротивляться подавлению своих прав и свобод — тем более если подавление будет демонстративным и безза-



лостным, и это будет позорнее любого террора. Но и другая крайность — неограниченные права и свободы — может привести к хаосу. Значит, нужен баланс соблюдения прав и свобод человека в обществе и

одновременно сознательной ответственности гражданина перед обществом. И, конечно же, нужно решить проблему надлежащего финансирования силовых органов.

Беседовал Игорь МАВРОВ.

Ломать и строить

В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ

Председатель Совета Федерации Сергей Миронов задумался о судьбе депутатов-одномандатников.

Объявленная президентом реформа отечественной избирательной системы будет проведена в рекордно короткие сроки.

Спикер Совета Федерации Сергей Миронов сообщил, что закон, касающийся изменения процедуры избрания губернаторов, может быть принят обеими палатами парламента уже в этом году. После того как свою подпись под ним поставит президент, закон будет опубликован. Скорее всего, это произойдет уже в январе 2005 года.

Если вопрос о «сломе» старой системы выборов глав региональных администраций можно считать фактически решенным, то с порядком избрания депутатов Государственной Думы дело обстоит сложнее. В соответствии с планами главы государства, нижняя палата парламента, как известно, должна будет формироваться исключительно по партийному признаку (то есть по так называемой пропорциональной системе). Однако, по словам спикера СФ, этот замысел еще может быть существенным образом подкорректирован. Во всяком случае, считает Сергей Миронов, он лично готовит законодательную поправку, которая позволит независимым кандидатам участвовать в думских выборах даже при введении пропорциональной системы, сообщает «Российская газета».

О позиции оппозиции

МНЕНИЕ

Граждане, далекие от политики, возможно, не ведают, что после минувших парламентских и президентских выборов многопартийная система в России оказалась в состоянии кризиса, грозящего ей смертью.

Людам, живущим по принципу «поел картошки с мясом — и хорошо», безразлична была монополия КПСС, как безразлично наличие различных партий, выражающих интересы разных социальных групп общества. Представьте теперь такое общество, где есть одна партия власти, как бы она ни называлась, а другие партии — в зачаточном состоянии. К этому политическому убожеству пришла политическая система России. Жизнь наглядно показала, что в постсоветской России может быть лишь псевдодемократия, то есть игра в одни ворота, либо диктатура — трудящихся или буржуазии — в натуре.

«А мне что с того?» — спросит обыватель. Ответить ему просто: либо вы содержите тех, кто защищает ваши интересы, либо не содержите никого, но все вас используют в своих интересах. Есть далее афоризм: «Кто не желает кормить свою армию, тот кормит чужую». Если по телевидению во время очередных выборов «крутят», что оставшиеся коммунисты — нераскаявшиеся злодеи, а центристы из неведомого центра — святые, то так оно и есть для тех, кто не умеет думать, но хочет есть.

В Магнитогорске в августе появилась «коалиция народных сил», переименованная затем в «союз партий — фронт «Набат». Последнее наименование принадлежит местному отделению ЛДПР и задумано оно, чтобы привлечь неравнодушных к активной общественной жизни. Другие партии — в частности местные организации КПРФ и РКРП-РПК — поддержали идею совместных действий. Коммунисты, не разделяющие русского национализма и православия, как правильной религии, готовы сотрудничать со всеми, кто декларирует любовь к народу и пользуется поддержкой избирателей. Название «союз партий — фронт «Набат» не окончательное. Политика предполагает творчество, а творчество — это вечный поиск лучших вариантов. На повестке дня уже новое название — «комитет единых действий», в который, кроме коммунистов, войдут все, кто в оппозиции подлинной, а не мнимой. Фронт «Набат» останется проектом местного отделения ЛДПР.

Местные организации КПРФ и РКРП-РПК на демонстрацию 7 ноября поведут тех, кто действительно является оппозицией, а не демонстрирует свою оппозиционность. Мы знаем, что в Государственной Думе ненавидят коммунистов и демократов, но записывая перед любой властью. Нам же чужды термины «любовь к президенту», «русская национальная идея» и «империя». Такая «оппозиция» нам кажется сомнительной.

Вячеслав ГУТНИКОВ, юрист.

Никто не выслушивает упреки с таким терпением, как те, кто заслуживает похвалы.

Плутин

Газета как бизнес

КНИГИ

Вышла в свет книга главного редактора «Челябинского рабочего» Бориса Киришина «ЧР»: формула свободы».

Она посвящена тому десятилетью (уместно назвать его ельцинским: с 1991 года до начала XXI века) в истории «Челябинского рабочего» и всей российской журналистики, которое — как стало особенно понятно с началом путинского периода — было невероятно интересным и чрезвычайно драматичным. Обретение свободы от партийных и властных структур, попытка жить по рыночным законам, строить газетное дело как бизнес, принимать все вызовы времени (в

том числе постоянные покушения властных и бизнес-структур на газетную свободу), постоянно искать новые подходы, изучать чужой опыт, жить в открытом мире, воспитывать новое поколение журналистов... Если судить по большому счету, всем этим в ельцинское десятилетие на Южном Урале (да и на Урале в целом) из больших региональных ежедневных газет всерьез занималась только «Челябинский рабочий». Все остальные быстро научились жить «по понятиям», прислонялись к власти или бизнесу. Все эти годы «Челябинским рабочим» руководил Борис Киришин, и книга «ЧР»: формула свободы — отражение прежде всего его личных предпочтений в накопленном опыте. Автора осо-

бенно интересует то, что оказалось качественно новым: ведение газетного дела как бизнеса, выстраивание работы рекламной и прочих новых служб, акции, кампания, обширные международные контакты, новые формы журналистской работы (командная, пакетная и пр. журналистика), промоушн, маркетинг и др. Особая глава — борьба газет за свою независимость в 1999 году («Охота на газету»), результатом которой стало рождение ЗАО «ЧР-Менеджер». История же собственно газетных страниц и журналистских судеб «Челябинского рабочего» этого десятилетия на фоне всего вышеизложенного тоже не потерялась.

Владимир ЕФРЕМОВ.

СВОБОДА ИЛИ БЕЗОПАСНОСТЬ?

Жизнь по новым правилам

В ближайшее время Госдума будет обсуждать около 40 поправок в различные законы. Как мы будем жить по новому и спасет ли это нас от новых терактов? Предлагаем ознакомиться с основными документами.

Какие предложения обсуждаются	Какие цели преследуются	Кто против и почему
Запрет демонстрации терактов и их жертв без санкции спецслужб по телеканалам	Предотвращение паники среди населения, излишнего информирования боевиков и невольной пропаганды	СМИ и правозащитники считают это ущемлением свободы слова
Введение новых паспортов (загран- и российских) с голограммой и цифровой фотографией, а также с биометрическими данными (фото радужной оболочки глаза, отпечатки пальцев и т. д.)	Даст возможность опознать преступника, даже если он сделает пластическую операцию	Религиозные организации называют предложение «электронным концлагерем»
Ужесточение регистрации, контроля за пропиской, ограничение на въезд и регистрацию в города со сложной демографической обстановкой	Контроль за вновь прибывшими и незаконно живущими лицами	Многие высказывают опасения, что толщину и крупные города «закроют» для приезжих, депутаты местных собраний считают, что это нарушение Конституции
Отмена выдачи доверенностей на управление автотранспортом без заверения нотариуса	Возможность быстро найти настоящего владельца машины, которой пользовались террористы	Автоводители уверяют, что усложнит и без того тяжелую ситуацию в «часы пик» в метро
Усиление безопасности в метро, на вокзалах, стадионах и других местах массового скопления людей, установка в этих местах металлоискателей, газоспектроанализаторов на взрывчатку и т. д.	Выявление террористов среди толпы	Общественность боится, что это усложнит и без того тяжелую ситуацию в «часы пик» в метро
Безопасность на воздушном транспорте: право сотрудников милиции отстранять от полетов подозрительных лиц, даже если в их действиях нет ничего на вид противозаконного, право на «углубленный» досмотр любого	«Зато теперь будет ясно, что отвечает за безопасность», — говорят депутаты	Сами депутаты признают, что многим придется из-за этого опоздать на самолет или рейсы будут задерживаться
Отмена моратория на смертную казнь	Устрашение	Вызвало резонанс в мире, к тому же многие считают, что «смертник» смертная казнь не устрашит
Контроль за банковскими операциями, возможность приостановки на 2 дня обналичивания суммы выше 600 тыс. руб.	Борьба с финансированием террористов	Банкиры возмущены и полагают, что проблемы с обналичиванием возникнут в первую очередь у туристов. Есть опасения, что «недобросовестные» банки воспользуются этим и будут задерживать платежи клиентам

В Государственной Думе прошло заседание рабочей группы по подготовке новых законопроектов, призванных привести федеральное законодательство в соответствие с требованиями борьбы с терроризмом.

Рабочую группу возглавляет председатель Госдумы Борис Грызлов, пересмотр законов ведут буквально все думские комитеты. Но главная нагрузка легла на Комитет по безопасности, говорит депутат Государственной Думы Михаил Гришанков:

— Предложенный по усилению борьбы с террором много, и нужно свести их воедино, провести правовую экспертизу и все расставить по своим местам. Комитет предлагает внести существенные изменения в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы и Кодекс об административных правонарушениях. Основная работа позади, теперь будем продвигать изменения в Государственной Думе.

По словам М. Гришанкова, который является первым заместителем председателя Комитета по безопасности, несколько радикальных предложений внесла Генеральная прокуратура — о внесении изменений в законы о борьбе с терроризмом, о поправках в УПК и наложениях такой меры, как конфискация имущества. Важный новый законопроект —

о так называемых президентах-иностранцах, занимающихся отмыванием «черного налара». По информации Комитета по безопасности, только в Москве ежегодно отмывается более десяти миллиардов долларов. Михаил Гришанков предложил поставить перевод капиталов за рубеж под контроль финансовой разведки.

В Кодекс об административных правонарушениях, к примеру, предлагается внести изменения о сроках задержания нелегалов, выявленных на территории ЗАТО. Сегодня их могут продерживать в милиции лишь три часа, а после внесения изменений в закон — 48 часов. Предлагается также упорядочить миграционные процессы, особенно в плане въезда на территорию России. Сейчас граница с ближним зарубежом прозрачная, и к нам просачивается немало нелегалов. Порой допускается даже въезд по документам без фотографии.

Антон СЕЧЕВОВ.

