

УСКОРЯТЬ И УГЛУБЛЯТЬ ПЕРЕСТРОЙКУ

На днях состоялся очередной Пленум Центрального Комитета КПСС. Пленум обсудил вопрос «О задачах партии по коренной перестройке управления экономикой». С докладом по этому вопросу выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев.

В докладе подведены некоторые политические итоги перестройки, определены первоочередные задачи ее современного этапа. Всесторонне и глубоко рассмотрено ее важнейшее звено — радикальная реформа экономического управления, ее необходимость и суть, ее социальные аспекты.

Последовательное проявление курса апрельского (1985 г.) Пленума ЦК XXVII съезда КПСС на ускорение социально-экономического развития, перестройку оказывает глубокое воздействие на все сферы жизни советского общества. Крупной вехой на пути его демократизации явился январский (1987 г.) Пленум ЦК КПСС. Советский народ полностью поддержал и все активнее включается в процесс перестройки, ускорения, выступает за безотлагательное решение назревших проблем.

Меняющееся отношение людей к труду, к выполнению своих производственных обязанностей — главное в политической оценке процессов, происходящих в экономике. И это во многом связано с поддержкой делом, которую трудящиеся оказывают линии партии, а также переходом многих отраслей экономики на новые методы хозяйствования (полный хозрасчет, самофинансирование), прогрессивные формы организации труда, и прежде всего коллективный подряд.

Все это в определенной мере сказалось на экономических результатах.

Повысились темпы прироста производительности труда. В среднем за последние два года они превысили среднегодовые показатели одиннадцатой пятилетки в промышленности и строительстве в 1,3 раза, в сельском хозяйстве — в 2 раза, а на железнодорожном транспорте — в 3 раза. Темпы прироста промышленного производства в среднем за 1985—1986 годы составили 4,4 процента, а сельского хозяйства — 3 процента.

Сверх утвержденного пятилетнего плана на укрепление материальной базы социальной сферы выделяется почти 40 миллиардов рублей. В нынешнем году темпы прироста капитальных вложений на развитие социальной сферы в 3 раза выше, чем по народному хозяйству в целом.

Оживилась хозяйственная жизнь на селе. Производство зерна по сравнению с 1984 годом увеличилось на 37 миллионов тонн, мяса (в убойном весе) — на 1 миллион тонн, молока — на 4,3 миллиона тонн, яиц — на 4,2 миллиарда штук.

Вместе с тем революционные преобразования осуществляются в противоречиях, в борьбе с рутинной, косностью, бюрократизмом.

На первый план, отмечается в докладе Генерального секретаря ЦК КПСС, выдвинулось противоречие между требованиями обновления, творчества, создающей инициативы, с одной стороны, и консерватизмом, инерцией, корыстными интересами — с другой.

Самое эффективное средство преодоления этого противоречия — широкое развитие демократии. Командно-административным формам управления, тормозящим наше движение, нужно противопоставить демократические формы, которые только и способны придать обществу мощное ускорение.

Многое еще предстоит сделать для гармонизации интересов общества, коллектива и личности, для преодоления противоречий в сфере труда и распределительных отношений, тенденций к уравниловке, иждивенчеству.

Перестройка, несмотря на все сложности, трудности и препятствия, одержала идейную и моральную победу, пошла вширь и вглубь. В авангарде перестройки идет рабочий класс, и это имеет решающее значение для ее успеха. Набирает силу соревнование в честь 70-летия Великого Октября.

Вместе с тем, несмотря на огромные усилия, перестройка до многих мест реально еще не дошла. Обнаружилась тревожная тенденция — отставание ряда партийных организаций от доминирующих настроений, разворачивающихся в обществе. Есть факты, когда важные решения по крупным вопросам развития страны реализуются медленно, не в полном объеме. Медленнее, чем этого требует жизнь, идет перестройка центральных ведомств. Мало делается практически для удовлетворения самых простых нужд людей.

Отсюда настоятельная необходимость повышения ответственности коммунистов, руководителей партийных, советских, хозяйственных органов за состояние дел, за реальное решение назревших проблем, за ход перестройки.

Несомненно, перестройка — долговременная политика. Задачу вывода советского общества на новые рубежи одним махом не решить. Однако столь же несомненно, что в перестройке недопустима медлительность, что она органически связана с общей стратегией на ускорение. Ускорять перестройку (время не терпит), перестраиваясь ради ускорения — такова реальная диалектика наших дней.

На первый план ныне выдвигаются задачи, решение которых существенно улучшило бы условия труда, жизни, быта людей, оздоровило бы морально-духовную атмосферу. Речь идет прежде всего о решении продовольственной и жилищной проблем, о товарах народного потребления и сфере услуг, положении на потребительском рынке. Об укреплении дисциплины и порядка, борьбе с пьянством и алкоголизмом.

Ширится, углубляется демократия. Процесс гласности, критики и самокритики идет в стране на здоровой основе, что играет огромную роль в объединении на принципах перестройки всех сил общества, в проведении прогрессивных преобразований в интересах народа. Однако развитие гласности, демократизма протекает не просто, кое-где даже болезненно, приводя к острым ситуациям. Имеют место попытки под видом борьбы с одной полуправдой, амбициями одной группы заменить ее другой полуправдой, амбициями другой группы. С этим

мы сталкиваемся в средствах массовой информации, в литературе и искусстве, в научных кругах.

Все партийные, советские и хозяйственные органы, руководящие кадры в центре и на местах призваны научиться работать в условиях расширяющейся демократии. Эту учебу нельзя откладывать на будущее. Учиться нужно упорно и сейчас. Наш народ — за демократию и политический, и практически.

Важнейшее звено перестройки — реформа экономического управления.

К рубежу 70—80-х годов темпы экономического роста упали до уровня, который фактически означает наступление экономической стагнации. В народном хозяйстве нарастало финансовое напряжение. Перестали действовать экономические стимулы повышения качества и эффективности, создавалась почва для роста цен и ряда других негативных процессов (запущенность машиностроения, невысокое качество продукции, дефициты). Мы — и это самое серьезное — начали отставать в научно-техническом развитии.

Бурное течение научно-технической революции, резкое усложнение народного хозяйства, необходимость перенесения центра тяжести с экстенсивных методов на интенсивные, с количества на качество, усиление влияния социальных условий, резкое возрастание роли человеческого фактора все более настоятельно ставили в повестку дня перестройку хозяйственного механизма, радикальную его реформу, создание целостной, эффективной, гибкой системы управления экономикой.

В принципиальном плане смысл и направленность реформы ясны: больше социализма, больше демократии.

Это значит, что человеку труда нужно обеспечить положение подлинного хозяина на рабочем месте, в коллективе, в обществе, ведь интерес трудящихся как хозяев производства — самый сильный интерес, самая мощная движущая сила ускорения. Это значит активное использование наряду с государственной собственностью различных форм кооперации и индивидуальной трудовой деятельности.

Для создания этой системы необходимо осуществить переход от преимущественно административных к преимущественно экономическим методам руководства на всех уровнях, к широкой демократизации управления, всемерной активизации человеческого фактора.

Исходный пункт перестройки управления — основное звено экономики — предприятия и объединения. Задача состоит в том, чтобы создать в первую очередь для него наиболее благоприятную экономическую среду, закрепить его права и одновременно повысить ответственность и на этой основе внести коренные изменения в деятельность всех вышестоящих звеньев хозяйственного управления.

Главное — это дать широкие права предприятиям и обеспечить их действительную самостоятельность на основе полного хозяйственного расчета.

Само предприятие, исходя из реальных общественных потребностей, разрабатывает план производства и реализации продукции. В основе его должен быть прямой заказ государственных организаций, хозрасчетных предприятий, торговых организаций на конкретную продукцию соответствующего количества и качества. Предприятия должны быть поставлены в такие условия, когда между ними разгорается экономическое соревнование за лучшее удовлетворение спроса потребителей.

Предприятия и объединения (и это принципиально важно) переводятся на самоокупаемость и самофинансирование. При этом важнейшая роль отводится стабильным нормативам длительного действия — платежам в государственный бюджет, процентам за кредит, образованию фондов оплаты труда и удовлетворения социальных нужд.

Мощным стимулом для проявления инициативы и самостоятельности трудящихся становится переход трудовых коллективов к самоуправлению, при котором они самостоятельно решают все вопросы внутренней организации производства вплоть до избрания руководителей.

Общегосударственный план призван определять основные приоритеты и цели социально-экономического развития страны, направления структурной и инвестиционной политики, научно-технического прогресса, задачи накопления научного, образовательного и культурного потенциала, поддержания обороноспособности.

Важнейшей составной частью перестройки управления экономикой является радикальная перестройка ценообразования и цен — оптовых, закупочных, розничных цен и тарифов. Важно привести цены в возможно большее соответствие с общественно-необходимыми затратами.

Реформа оптовых цен должна оздоровить обстановку в народном хозяйстве, создать лучшие условия для повышения эффективности производства, ресурсосбережения, улучшения качества продукции. Что касается розничных цен, то их изменение должно привести к повышению жизненного уровня определенных категорий трудящихся, к более полному осуществлению социальной справедливости.

С реформой ценообразования тесно связана перестройка системы материально-технического обеспечения экономики. Основное ее направление — решительный переход к оптовой торговле средствами производства как через прямые связи поставщиков и потребителей, так и через хозрасчетные оптовые базы. За государственными органами остались бы функции регулирования оптовой торговли и контроля за ней.

Создание целостной системы экономического управления предполагает перестройку организационных структур и работы органов управления.

Это прежде всего касается основного звена экономики — предприятий и объединений. Важно, чтобы их состав отвечал рациональной специализации и кооперации, создавал условия для применения самой прогрессивной техники и технологий. Нужно соединить в одной организации все звенья производства — от прикладных исследований до серийного производства и технического обслуживания. При этом надо, конечно,

учитывать фактор управляемости. Следует также в производстве тех или иных видов продукции избегать монопольного положения объединений.

Что касается отраслевого управления, и прежде всего министерств, то эти последние должны на деле стать научно-техническими и планово-экономическими штабами отраслей, отвечать перед страной за удовлетворение потребностей народного хозяйства в производимой отрасли продукции, за выход на мировой уровень технологии производства, качества и технического уровня продукции, активно заниматься развитием и совершенствованием структуры отрасли, углублением специализации и кооперации.

Самые сложные проблемы — межотраслевые. Для их решения при Совете Министров СССР созданы и действуют постоянные системы управления народнохозяйственными комплексами и группами взаимосвязанных отраслей — Госагропром, Госстрой, Бюро по машиностроению и Бюро по топливно-энергетическому комплексу. Внешнеэкономическая комиссия, Бюро по социальному развитию.

М. С. Горбачев специально остановился на социальных аспектах перестройки экономического управления. В решении социальных, человеческих проблем особенно нетерпимы пассивность, остаточный принцип иждивенчества.

Перестройка невозможна без четкой организации и партийно-политического обеспечения.

На Пленуме утверждены представленные Политбюро ЦК КПСС «Основные положения коренной перестройки управления экономикой». Эти положения содержат как принципиальные, так и конкретные установки по созданию целостной системы управления. Они стали партийной директивой для последующей работы в этой области.

Одобрен проект Закона СССР о государственном предприятии (объединении).

В основном были одобрены проекты постановлений, касающиеся перестройки деятельности центральных, республиканских и местных органов управления, системы планирования, и другие нормативные акты. Политбюро ЦК КПСС и Совету Министров СССР поручено принять их с учетом обсуждения на Пленуме ЦК.

Пленум одобрил политическую и практическую деятельность Политбюро ЦК КПСС по осуществлению курса на перестройку и поручил неуклонно продолжать стратегическую линию партийного съезда в интересах народа, укрепления социализма, углубления социальной демократии. Он выразил уверенность, что все партийные организации, все коммунисты, все кадры с удвоенной энергией возьмутся за решение назревших в нашем обществе экономических проблем.

Подчеркнуто было на Пленуме, что перестройка экономического управления, хозяйственного механизма в целом является сейчас центральной задачей, определяющей успех всей стратегии ускорения. Ее осуществление — важнейшее общепартийное, общенародное дело, неотъемлемая составная часть процесса обновления всей жизни страны, прямое продолжение дела Октября.

В авангарде осуществляемых преобразований призваны быть партийные организации. ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы и райкомы партии должны последовательно вести линию на совершенствование стиля работы, на утверждение политических методов руководства с опорой на первичные партийные организации, трудовые коллективы и общественные организации, правдиво и принципиально оценивать положение дел, учить кадры действовать по-новому. Необходимо принять конкретные меры по повышению ответственности и принципиальности в работе партийных организаций центральных экономических органов, министерств и ведомств, предприятий и объединений.

Пленум ЦК КПСС постановил созвать 28 июня будущего года в Москве, в Кремлевском Дворце съездов, XIX Всесоюзную конференцию Коммунистической партии Советского Союза. На ней обсудить вопросы: о ходе реализации решений XXVII съезда КПСС, основных итогах первой половины двенадцатой пятилетки и задачах партийных организаций по углублению процесса перестройки, о мерах по дальнейшей демократизации жизни партии и общества. ЦК КПСС призвал партийные организации провести подготовку к Всесоюзной конференции КПСС на высоком идейно-политическом и организационном уровне, под знаком дальнейшего сплочения партийных рядов, укрепления единства партии и народа, углубления происходящего в стране процесса революционных общественных преобразований.

Сразу же после Пленума состоялась седьмая сессия Верховного Совета СССР одиннадцатого созыва. С докладом на ней «О перестройке управления народным хозяйством на современном этапе экономического развития страны» выступил член Политбюро ЦК КПСС, Председатель Совета Министров СССР депутат Рыжков Н. И.

Сессия приняла Закон о государственном предприятии (объединении) и другие акты относительно перестройки управления народным хозяйством страны.

Принят Закон СССР о всенародном обсуждении важных вопросов государственной жизни, Закон о порядке обжалования в суд неправомерных действий должностных лиц, ущемляющих права граждан. Оба этих Закона — важные вехи на пути дальнейшего развития, расширения и углубления нашей советской, социалистической демократии.

Пленум ЦК КПСС, сессия Верховного Совета СССР приняли принципиальные, огромной важности для судеб нашей страны, мирового социализма решения. Задача сейчас состоит в том, чтобы эти решения довести до сознания коммунистов, самых широких слоев советского народа. Чтобы эти решения стали руководством к действию и безусловно были выполнены. Чтобы каждый из нас, коммунистов и беспартийных, думая о будущем, о перспективах, сосредоточился и на решении сегодняшних задач. Задача пятилетки, ее нынешнего, второго, очень трудного и важного года.

Передовая статья газеты «Правда» 2 июля 1987 года.