



? Раз, два, три НАС ХОТЯТ

Государственная комиссия по проведению всероссийской переписи населения разработала и утвердила программу переписных мероприятий. Все статистические службы страны уже на чеку, приступили к подготовке и организации к глобальному пересчету людей, населяющих необъятные просторы России.

Обязанность взамен на гарантии

Сколько нас? Какие мы?

Вообще, перепись — явление уникальное как по своей сути, так и по масштабности. По численному участию населения с ним могут поспорить разве что референдум или президентские и парламентские выборы. Другими словами, перепись — это не только самая значительная и дорогостоящая статистическая работа общегосударственного уровня, которая позволяет получить так называемую «фотографию» населения страны на определенный момент времени и ответить на два главных вопроса: сколько нас? какие мы? — но это еще и крупное политическое мероприятие, при проведении которого должны быть объединены усилия органов законодательной и исполнительной власти всех уровней.

Значение предстоящей переписи населения велико — она будет проводиться в принципиально иных политических и экономических условиях. Эпоха постсоветского реформирования не могла не отразиться на социально-экономической структуре общества. Коренные перемены вызваны негативными явлениями демографического развития последних десяти лет. Другой немаловажной причиной, оказавшей влияние на состав и положение россиян, явилось резкое и непредсказуемое изменение объемов и направлений миграции после распада Союза и конфликтной ситуации в Кавказских регионах. Предстоящая перепись должна будет решить важнейшую задачу — установить более или менее точную численность населения России. Неучтенное население — это извечная проблема переписей, но должны быть предусмотрены дополнительные меры, чтобы сотни тысяч сезонных (часть из них — фактически постоянные жители) рабочих и предпринимателей, которые занимаются строительством или торговлей в наиболее доходных регионах страны. Тем более данные не будут точными, если в перепись не попадут миллионы жителей без российского гражданства или выехавшие из зон конфликтов, которые могут просто побояться встречи с переписчиком.

Результаты переписи должны стать информационной базой для проведения крупных реформ, начиная с пенсионного обеспечения и жилищно-коммунальной сферы и кончая системами здравоохранения и образования. На основе данных переписи можно, наконец-то, определиться с демографической и миграционной политикой как государства в целом, так и отдельного региона. И, если потребуются, усовершенствовать соответствующую законодательную базу. Впервые результаты пересчитанного населения будут использованы в политических процессах — при формировании избирательных округов в целях пропорционального распределения мест в законодательных органах государственной власти и выборных органах местного самоуправления.

О чем нас спросят?

Одним из основных методологических новшеств предстоящей переписи является переход на учет населения только по месту его постоянного (обычного) места жительства. В предыдущих переписях изучались две категории проживания населения: постоянное и наличное. «Постоянное» составляют люди, живущие в определенном населенном пункте, независимо от того, находятся они в этом пункте на дату переписи или нет. К наличному населению относятся находящиеся на момент переписи в данном пункте, независимо от того, проживают они в нем постоянно или времен-

но. Однако для статистиков более интересен, с точки зрения исследовательских целей, учет постоянного населения, поскольку эти данные более стабильны и меньше подвержены случайным колебаниям. И возможность зафиксировать при предстоящей переписи численность наличного населения тех регионов, для которых данные о них крайне необходимы, тоже предусматривается. Неплохо было бы сделать такой учет во всей Челябинской области, в том числе и в Магнитогорске. Присутствие в нашем городе легально или нелегально живущих гостей из дальнего (китайцы и вьетнамцы) и ближнего (выходцы из бывших союзных республик, в основном приграничные казахстанцы) зарубежья, а также из кавказских регионов, заметно невооруженным взглядом. Как бы теперь их пересчитать?

В практике всеобщих переписей в нашей стране впервые будет использоваться «домохозяйство» (совместно проживающие лица, ведущие общее хозяйство) в качестве единицы наблюдения вместо «семьи» (совместно проживающие лица, связанные родством или свойством и общим бюджетом). И хотя во многих случаях составы семьи и домо-

ТАК И СКАЗАЛ...

Владимир ПУТИН:

«... Уже несколько лет численность населения страны в среднем ежегодно уменьшается на 750 тысяч человек. И если верить прогнозам, а прогнозы основаны на реальной работе людей, которые в этом разбираются, — уже через 15 лет россиянин может стать меньше на 22 миллиона человек. Если нынешняя тенденция сохранится, выживаемость нации окажется под угрозой. Нам реально грозит стать дряхлеющей нацией...»

Из послания президента России Федеральному собранию, 2000 г.

зайства совпадают, концепции их построения различны. Их нельзя наблюдать одновременно. При учете домохозяйства семья может быть получена как производная при обработке материалов переписи на основе сведений о родственном отношении к главе или другому члену домохозяйства.

Главное отличие нынешнего проекта программы переписи от последней переписи 1989 года заключается в формировании блока вопросов о занятости населения. Полученные в ходе опроса данные позволят определить структуру рабочей силы, выявить число безработных, их социальный состав и демографическую характеристику. Такая информация поможет распределить население на экономически активное и экономически неактивное.

Новым является вопрос о гражданстве. Разработка ответов респондентов даст возможность прикинуть, сколько граждан других государств, а также людей с двойным гражданством (или вообще не имеющих такового) постоянно или временно находятся в России. Данные о численности лиц, не являющихся российскими гражданами и постоянно проживающих в нашей стране, должны способствовать окончательному разрешению проблем, связанных с их правовым статусом.

Проблемы. Проблемы? Проблемы!

До октября 2002 года еще вроде бы далековато. Однако серьезность процедуры опроса насе-

ления очевидна. Тем более, что «тренировочная» перепись, проведенная в октябре прошлого года на избранной территории, высветила массу проблем для статистических служб. Поэтому Госкомстат России, включая региональные управления и отделы статистики, начал подготовку к всеобщему анкетированию заранее. В Магнитке работники городского отдела статистики, как оказалось, тоже не дремлют. Под руководством начальника Магнитогорского территориального отдела государственной статистики проводятся ежеквартальные совещания, посвященные предстоящей переписи. Скоро подобные совещания станут проводиться ежемесячно. Клубок проблем, который предстоит распутать местным статистикам, практически ничем не отличается от общего по стране.

Прежде всего, сказывается криминальная обстановка. Закрытые железными дверями подъезды домов и квартир осложняют доступ счетчиков. Есть также опасность появления на пороге так называемых лже-счетчиков, которые опраст вас по анкете и за одно возьмут что-нибудь ценное в качестве своеобразной оплаты за «ратный труд». Кстати, «железный занавес» подъездов и индивидуальных домов-коттеджей, а также поголовная переделка жилых помещений в нежилые в нашем городе, существенно повлияли на соблюдение элементарной нумерации квартир, домов и наличие подъездных табличек. Так что городским властям будет над чем поработать. А добавить к этому вопросы освещения улиц. Счетчики не должны шарашаться в вечернее время по темным подворотням, рискуя собственной жизнью.

Другая проблема — кадровая. Самое трудное, оказалось, найти нужное количество достойных людей для выполнения ответственной и рутинной работы. Судя по сообщениям центральных средств массовой информации, желающих ходить по домам и квартирам с кучей опросных анкет и «допрашивать» жильцов — не так уж много. Для многих это занятие весьма утомительное, да и к тому же не совсем приятное. Условия оплаты — тоже не ахти. Госкомстат просто физически не в состоянии будет провести перепись собственными силами. Для магнитогорских статистиков кадровая проблема не менее актуальна. Помимо службы занятости, придется, вероятно всего, задействовать студентов или обратиться за помощью к крупным предприятиям и общественным организациям.

Выяснилось так же, что для анкетирования жильцов, необходимо провести заранее подготовленную разъяснительную работу. А проще говоря, массированную рекламную кампанию. Предстоит объяснить, что перепись — это «не больно», а счетчики — не «вымогатели» информации у граждан. Предварительный бюджет агитационных мероприятий едва переваливает за 8 миллионов долларов. Не секрет, что в развитых странах или даже в государствах с переходной экономикой на введение в курс дела населения тратится денег гораздо больше. Смущает и скромность правительственной сметы, составленной для проведения самой переписи — всего 3,2 миллиарда рублей. То есть в среднем на каждого жителя России придется около доллара. Для сравнения: даже во многих африканских странах при учете населения расходуют от 3 до 5 долларов на человека. Возможно, ближе к переписи правительство пересмотрит расходные статьи в сторону увеличения. Этому должен способствовать и Федеральный Закон «О Всероссийской переписи населения», проект которого внесен Госкомстатом в Государственную Думу.

Закон действительно нужен. Многие, не без оснований, боятся вмешательства в частную жизнь и зачастую отказываются отвечать на вопросы переписчиков. Уже сейчас необходимо объявить законодательную гарантию, что индивидуальные переписные данные не могут быть предоставлены никаким ведомством и службам судебным, налоговым и миграционным органам никаким частным запросам, включая исследователей (только по истечении минимум 50 лет). Только обеспечив гарантии, можно ожидать доверия от населения. До сих пор никакой правовой основы предыдущие переписи в нашей стране не имели. Но коли мы теперь считаем себя демократическим государством, то без закон не обойтись. Простыми словами — без санкции закона, счетчики не будут правомочны просить информацию, а мы не будем обязаны отвечать на анкеты. Практика развитых стран подтверждает необходимость принятия такого закона. В многих государствах уже имеются соответствующие статьи в Конституции или приняты законы регламентирующие гарантии по сохранности полученной в ходе переписи информации от «чужих» глаз. К примеру, в США за подобное нарушение можно получить 5 лет тюрьмы и 5000 долларов штрафа.

Необходимость принятия такого закона в нашей стране видится в трех важных направлениях. С точки зрения политики государство законодательно гаран-

ти -

рует конфиденциальность персональных данных и обеспечивает соблюдение прав и свобод каждого человека. Юридическое значение заключается в четком разграничении полномочий и конкретизации ответственности органов исполнительной власти федерального уровня, субъектов и органов местного самоуправления в подготовке и проведении переписи. Есть еще и экономический аспект. В законе должны быть закреплены механизмы раздла расходных статей: какие мероприятия будут оплачиваться из федерального бюджета, как — из областного, а какие — из местного.

Только таким образом можно создать климат доверия у населения, без которого перепись будет просто выброшенными на ветер деньгами.

А в нынешних экономических условиях сорить деньгами — непозволительная роскошь.

Алексей ДУЗЕНК

КСТАТИ

Судьба Закона «О Всероссийской переписи населения» пока неизвестна. Проект закона внесен в Госдуму еще в 1996 году с целью проведения переписи в 1997. Но в то время стране было не до переписи, и необходимость его рассмотрения у депутатов отпала сама собой. И вот в марте этого года подкорректированный проект снова поступил в Думу. Рассмотрев на Совете Думы, депутаты отправили его в Комитет по экономической политике. Как нам сказали представители комитета, закон вряд ли будет направлен на обсуждение и внесен в повестку весенней сессии. Депутаты просто физически не успеют досконально изучить закон. Но уже сейчас можно предположить, что закон быстро принят не будет. Камнем преткновения, вероятно, станет распределение расходных статей по бюджетам всех уровней.

Мероприятие будет грандиозным и существенным плюсом для нас, магнитогорцев, что к 9 октября 2002 года должен предстать с освещенными улицами с нумерацией домов, кв. с названием улиц.