

Доступ к правосудию



> Прокуратура разъясняет права потерпевших

ПРАВО ПОТЕРПЕВШИХ от преступления на доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба является одной из важнейших гарантий, которую в соответствии со ст. 52 Конституции РФ государство обязано обеспечить каждому человеку и гражданину на территории Российской Федерации.

На практике реализация данного права, как правило, начинается с обращения гражданина в правоохранительные органы с заявлением о преступлении. При этом следует знать, что правом на такое обращение обладают не только граждане, потерпевшие от преступления, но и любые другие лица, которым стало известно о совершенном или готовящемся преступлении.

Порядок обращения в органы внутренних дел с заявлениями о совершенных или готовящихся преступлениях регламентирован положениями гл. 19 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее по тексту – УПК РФ) и Инструкцией о порядке приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел Российской Федерации заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях, утвержденной приказом МВД РФ от 4.05.2010 № 333 (далее по тексту – инструкция МВД).

Органы внутренних дел производят предварительное расследование в форме предварительного следствия либо в форме дознания. Следователями и дознавателями органов внутренних дел предварительное расследование производится по большинству составов преступлений, предусмотренных особенной частью Уголовного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – УК РФ).

Производство предварительного следствия обязательно по всем уголовным делам, за исключением уголовных дел о преступлениях, указанных в ч. 3 ст. 151 УПК РФ (например, причинение побоев, легкого и средней тяжести вреда здоровью, угроза убийством, клевета, оскорбление, злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей и др.).

Поступающие сообщения о происшествиях вне зависимости от места и времени совершения происшествия, а также полноты содержащихся в них сведений и формы представления, круглосуточно принимаются в любом органе внутренних дел.

Если сообщение о происшествии подается в орган внутренних дел при личном обращении заявителя, то оперативный дежурный оформляет талон-уведомление и выдает его заявителю.



Проверка сообщения о происшествии, содержащего признаки преступления, осуществляется в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

Дознаватель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа обязаны принять, проверить сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и в пределах компетенции принять по нему решение в срок не позднее трех суток со дня поступления указанного сообщения. Между тем, руководи-

Заявление о преступлении может быть как в устном, так и письменном виде

телем следственного органа или начальником органа дознания по ходатайству соответственно следователя или дознавателя трехсуточный срок проверки может быть продлен до десяти суток. Десятисуточный срок в отдельных случаях, при наличии оснований, предусмотренных ст. 144 УПК РФ может быть продлен до 30 суток руководителем следственного органа по ходатайству следователя или прокурором по ходатайству дознавателя. Дальнейшее продление срока проведения доследственной проверки законом не допускается.

По результатам рассмотрения сообщения о преступлении орган дознания, дознаватель,

следователь, руководитель следственного органа принимает одно из следующих решений:

- о возбуждении уголовного дела;
- об отказе в возбуждении уголовного дела;
- о передаче сообщения по подсудности, а по уголовным делам частного обвинения – в суд.

О принятом решении сообщается заявителю. При этом заявителю разъясняются его право обжаловать данное решение и порядок обжалования.

Порядок обращения граждан в следственные органы следственного комитета при прокуратуре РФ с заявлениями о совершенных или готовящихся преступлениях определен положениями инструкции о едином порядке приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях в системе следственного комитета при прокуратуре РФ, утвержденной приказом председателя следственного комитета при прокуратуре РФ № 14 от 7 сентября 2007 года.

В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством должностные лица следственных органов следственного комитета при прокуратуре РФ проводят доследственную проверку по

сообщениям о преступлениях и производят предварительное следствие по уголовным делам о наиболее тяжких преступлениях против личности; похищении человека, убийстве, изнасиловании и др. Кроме того, органам следственного комитета подсудственны уголовные дела о некоторых преступлениях против государственной власти, а также о всех преступлениях, совершенных сотрудниками милиции в связи с исполнением ими своих должностных обязанностей. Полный перечень преступлений, предварительное расследование которых осуществляется следователями следственного комитета при прокуратуре РФ, приведен в п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ.

Сообщения о преступлениях вне зависимости от места и времени совершения преступного деяния, полноты сообщаемых сведений и формы представления, а также подсудности принимаются во всех следственных органах следственного комитета.

Правомочиями по оформлению поступивших сообщений о преступлениях в соответствии с требованиями УПК РФ обладают руководители соответствующего следственного органа и их заместители, а также следователи.

В случае отказа руководителя следственного органа (его заместителя) или следователя в приеме заявления о преступлении данные действия могут быть обжалованы вышестоящему руководителю следственного органа. В соответствии с п. 8 инструкции прием граждан с жалобами данной категории осуществляется незамедлительно.

Следует иметь в виду, что заявление о преступлении может быть сделано заявителем, прибывшим в следственный орган следственного комитета, в устном или письменном виде. Должностное лицо следственного органа следственного комитета при прокуратуре РФ, принявшее в соответствии со своими полномочиями сообщение о преступлении, обязано выдать заявителю под роспись в талоне-корешке талон-уведомление о принятии этого сообщения и указать в нем свои данные, а также дату и время его принятия. Форма талона-уведомления установлена в приложении № 2 к инструкции.

В соответствии с положениями главы 16 УПК РФ действия (бездействие) и решения следователя и руководителя следственного органа могут быть обжалованы в установленном УПК РФ порядке участниками уголовного судопроизводства, а также иными лицами в той части, в которой производимые процессуальные действия и принимаемые процессуальные решения затрагивают их интересы.

Управление огненными рисками

> Необходимость противопожарного страхования обусловлена жизнью

ПЕРВЫЙ ВАРИАНТ законопроекта противопожарного страхования внесен в Государственную Думу в 1999 году. К сожалению, он так и остался без рассмотрения, а сейчас мы вернулись к нему.

Это один из законопроектов, в которых речь идет о страховании ответственности лиц за причинение вреда. Например, по инициативе МЧС в 2004 году внесли в Думу законопроект о страховании гражданской ответственности за эксплуатацию потенциально опасных объектов. Он прошел первое чтение. Однако промышленники этот закон не восприняли: они приводили многочисленные доводы, почему вводить его преждевременно, ссылаясь прежде всего на экономические трудности. Безусловно, введение такого закона – нагрузка на собственников объектов, которые должны страховать свои риски.

В других странах давно уже решили эту задачу. Во многих европейских странах нет понятия «обязательное противопожарное страхование», но существует хорошо отлаженный механизм поощрения к нему. Чтобы во Франции гражданин получил кредит, он должен как минимум застраховать свою жизнь и свое имущество. Для этого он приглашает к себе на объект или в свой дом пожарного инспектора, который оценит уровень противопожарной защиты и выдаст рекомендации страховой компании. Есть другой подход: быть готовым уплатить штраф в размере 70 миллионов евро в случае нанесения вреда здоровью других лиц. Поэтому в Европе всегда страхуют свою ответственность.

Страховые компании теперь тоже будут нести ответственность. Страховщик тщательно оценивает свои риски. Если он увидит, что предприятие производит недоброкачествен-

ную продукцию или объект находится в неудовлетворительном состоянии, то выставит иную страховую сумму, потребует страховую премию, и ее сумма будет значительной. Вот это как раз и есть экономический механизм побуждения выполнять повседневные требования пожарной безопасности.

Сегодня законопроект затрагивает сферу интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. В тексте законопроекта предусматривают два момента, от которых будет зависеть сумма страховой премии. Первое – величина объекта. Чем больше объект, тем больше сумма страховой премии. И второе – состояние систем противопожарной защиты. Если система эксплуатируется правильно, то вводится поправочный коэффициент к базовому тарифу, и тогда сумма премии меньше. Если система в неудовлетворительном состоянии, то вводится другой ко-

эффициент и базовый тариф увеличивается, сумма страховой премии возрастает. Короче: раз объект эксплуатируется неудовлетворительно, придется раскошелиться и заплатить большую страховую премию. Это как раз и есть тот механизм, который должен побуждать собственника объекта содержать системы противопожарной защиты в нормальном состоянии.

Риски возникновения пожара будут оценивать страховщики. Они рискуют своими деньгами – в случае пожара они должны будут компенсировать все затраты, связанные с возмещением ущерба. В этом случае начнет работать и другой механизм – модернизация старых систем, их замена на новые. Страхователь будет понуждать собственников выполнять требования пожарной безопасности по полной. Он должен взять на себя ответственность за регулирование этого рынка и

обеспечить гарантированное возмещение ущерба третьим лицам в случае наступления страхового случая.

Законопроект предполагает переходные три года. Наша задача – исключить теневые схемы. Первое – профессиональное объединение страховщиков, несущее солидарную ответственность за неправильные действия страхователя. Второе – Росстрахнадзор, федеральная антимонопольная служба, которые реагируют на всевозможные схемы. И самое основное – привлечение на этот рынок значительного количества страховых компаний, в которых будут работать квалифицированные аудиторы, специалисты по пожарной безопасности. Предположительно, в каждом регионе должно быть минимум десять таких компаний, а в стране – не меньше тысячи.

АРТЕМ ВЛАСЕНКО,
инспектор ОГПН Магнитогорска

> Судья – это говорящий закон, а закон – это немой судья. ЦИЦЕРОН