

Сколько дней осталось до выборов?

В середине октября Челябинская областная Дума приняла решение о проведении 12 февраля 1995 года выборов в местные органы самоуправления. Сегодня на календаре 17 января. До даты выборов, обозначенной Думой, осталось всего 25 дней. В иные, дурные времена, страницы газет уже вовсю бы вели предвыборную кампанию: нам, избирателям, уже были бы известны не только условия выборов и время их проведения, но и представлены все кандидаты, доведены до сведения номера избирательных участков, их адреса, по фамилиям члены избирательной комиссии и все-все остальное, что с этим связано. Да не только газеты — и стены домов, и двери подъездов и магазинов были бы заклеены агитлистами, на участках были бы объявлены встречи с кандидатами...

Сейчас же — тишина, как будто ничего и не должно произойти. А, может, и в самом деле так? Может, никаких выборов и не будет? Ведь говорят, что мы с вами устали от выборов. Кто говорит? Да сам мэр города господин В. Ключевант в собственном выступлении в «Магнитогорском рабочем». И откуда только он знает об этом? Вроде как мы никуда жаловаться по этому поводу не ходили. К тому же к мэру сейчас не так просто и журналисту — «пробиться» — требуется официальное письмо от органа прессы с нижней просьбой об аудиенции. А иначе — ни-ни... Право слово, у первого секретаря обкома КПСС, в прежние времена было легче взять интервью. Коли не всякому журналисту доступен мэр, то где уж обычным гражданам города?

Так что сведения о нашей усталости вряд ли объективны. А из того мизера

информации о возможности проведения выборов мнение складывается привычное: дурно! мнение брата так же, как и в прежние времена, а, может, даже еще и больше, еще и нахальнее.

Раньше-то власти хоть глаза нам отводили: мол, это вы, народ, депутатов туда и сюда выбираете, а коли так, то сами виноваты, если ошиблись в выборе. Теперь и того нет. Назначил Президент главу администрации, а он в команду свою набрал, кого сам знает — и все. Мы-то, конечно, Конституцию редко в руки берем. Но все-таки соображаем: что-то в реальной жизни не сходится с параграфами главного Закона государства. Там речь о демократии ведется, а тут — сплошное самодержавие получается. Того и гляди, господин Ключевант пост мэра города по наследству сыну своему оставит...

В конце прошлого года областная Дума, вероятно, вынужденно приняла повторное решение: перенести сроки выборов на середину мая 95-го года. Но никакой гарантии, что в мае это важное событие в Магнитке состоится, нет. Опять начнется разговор: кому-то очень захотелось власти и т. д. Вслед за этим начнутся всевозможные провокации и опять возможен срыв выборов.

В общем, непонятного много. А хотелось бы понять. Вот и просим вас, наши уважаемые читатели, просветить нас, темных. Если, конечно, вы сами об этом что-то знаете. А пока — слово старым знакомцам гашей газеты, бывшим рабочим комбината Константину Павловичу КРЫШУ и Владимиру Всеволодовичу МАЗУЛЮ.

До выборов в органы местного самоуправления — середины мая 1995 года — остается менее четырех месяцев. Этого времени едва ли хватит для выдвижения кандидатов и проведения предвыборной кампании. Тем более, что из официальных документов по этому поводу имеется только «Обращение» главы городской администрации В. Ключеванта к жителям Магнитогорска, если не считать проекта «Положения о самоуправлении», скроенном под мундир нашего мэра.

«Обращение» было опубликовано в «ММ» 27 октября прошлого года. В нем говорилось, что городская администрация уже разрабатывает проекты необходимых документов о представительном органе местного самоуправления и порядке его избрания. А несколько раньше, 10 октября, в том же «Магнитогорском металле», давая интервью сотруднику центра общественных связей городской администрации Ю. Ирину, В. Ключевант сетовал на невозможность разработки таких документов из-за отсутствия федерального закона об основах местного самоуправления и соответствующих областных нормативных документов.

Между этими заявлениями прошло всего 14 дней, а городская администрация уже успела приступить к разработке указанных проектов. Спрашивается: что произошло? Если появился федеральный закон об основах местного самоуправления или областные нормативные документы по этому вопросу, то их необходимо было опубликовать вместе с «Обращением». Тогда магнитогорцам легче было бы ориентироваться в этих вопросах — а ведь именно об этом так печется В. Ключевант. Если же таких документов нет, то не нужно горожанам и «папу на уши вешать».

В своем «Обращении» В. Ключевант дату проведения выборов в органы местного самоуправления растягивает на весь год, хотя поначалу было постановление областной Думы провести эти выборы 12 февраля, теперь — в середине мая 1995 года. Опять возникает вопрос: почему такая нестыковка сроков? Как глава администрации, В. Ключевант знает, что Челябинская областная Дума — законодательная власть субъекта Российской Федерации, что ее решения обязательны для всех граждан области, в том числе и для городской администрации Магнитогорска. Поэтому проводить выборы придется, а проводить их не хочется. Отсюда и политика проволочек.

С одной стороны, в бесчисленных своих интервью и выступлениях В. Ключевант ратует за проведение выборов в представительные органы местного самоуправления. С другой — в тех же интервью он оговаривает невозможность проведения таких выборов. То магнитогорцы устали от выборов и нужно подождать до осени («МР» за 12. 04. 94), то, оказывается, местные органы самоуправления нужны только небольшой группе людей из клуба избирателей и, следовательно, незачем наводить тень на плетень с этими выборами («МР» за 12. 04. 94), то нет федеральных законов об органах местного самоуправления, то нет денег на проведение выборов («ММ» за 13. 10. 94), то говорит, что часть депутатов областной Думы безграмотна в вопросах организации местного самоуправления, то...



Похоже, и «круглый стол», организованный городской администрацией для разработки общественностью города проекта положения о представительном органе местного самоуправления, создан только с одной целью: убедить горожан в своем стремлении как можно скорее решить все вопросы по созданию органов местного самоуправления. Во всяком случае, периодические отчеты о работе «круглого стола»

говорят лишь о желании некоторых деятелей превратить это важное дело в разговорню. Если это удастся, то клуб избирателей или каких-нибудь красно-коричневых можно будет обвинить в срыве работы «круглого стола». А затем главе городской администрации ничего не останется делать, кроме как явочным порядком утвердить в областной Думе такое положение о местном самоуправлении, которое прежде всего устраивает его самого.

Во всех своих выступлениях В. Ключевант говорит только о представительных органах, упорно замалчивая необходимость избрания и исполнительных органов местного самоуправления. В чем дело? Откуда такая забывчивость? Ведь городская исполнительная власть (она может называться и городской администрацией, и мэрией, и исполкомом и т. п.) не входит ни в государственные органы власти, ни в президентские структуры управления. В соответствии с Конституцией России городская исполнительная власть является исполнительным органом местного самоуправления и должна периодически переизбираться.

Об этом господин Ключевант как профессиональный юрист и честный человек должен был сказать еще год назад — в декабре 1993 года, сразу после принятия новой Конституции. Однако он промолчал. И промолчал умышленно. Сказав «А», нужно было бы сказать и «Б», то есть следовало бы заявить, что нынешняя городская администрация — это администрация переходного периода от городской администрации Советов к администрации местного самоуправления. Нужно было бы сказать, что органы местного самоуправления состоят из двух ветвей местной власти: представительной и исполнительной. Нужно было не только сказать, но и организовать разработку проекта положения о местном самоуправлении, а на выборах в мае заручиться поддержкой населения и уже осенью 1994 года — в соответствии с Указом Президента России — провести выборы в органы местного самоуправления. Ничего этого сделано не было.

В статье 130 п. 1 Конституции России записано: «...Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно». Поэтому все попытки навязать сверху какие-либо формы самоуправления являются неконституционными.

В этом плане основным документом является Положение о местном самоуправлении, утверждаемое населением города путем утверждения или голосования.

В интересах ускорения процесса создания местных органов самоуправления возможен вариант принятия временного положения об органах самоуправления путем его одобрения общественностью города.

К. КРЫШ,
магнитогорец.

Уже в середине октября я начал понимать, что выборы местных органов самоуправления могут не состояться 12 февраля. Очень уж это болезненный вопрос для действующей в Магнитогорске исполнительной власти.

После роспуска Советов всех уровней прошли выборы в Государственную Думу, Федеральное Собрание, в областную Думу, но ведь ничего не изменилось в таких крупных городах, как Магнитогорск.

Дело в том, что в Конституции нет ни одного пункта, регламентирующего форму местных органов самоуправления или ход выборов в эти органы. Статьи 130 и 131 оставляют эту прерогативу местному населению. А в пределах теперь уже несоединимой Магнитки на сегодняшний день вся власть сосредоточилась в руках мэра, как официально назначенного сверху главы городской администрации. Сейчас интересы населения нашего города как бы представляет только один господин Ключевант. Законно это или нет — вопрос второй. Речь о другом: вправе ли он один или с назначенным им помощниками продвигать проект Положения об органах местного самоуправления и о самих выборах?

Постановлением главы администрации области, которое вышло вслед за решением областной Думы об объявлении выборов в органы местного самоуправления, говорится, что городские администрации должны создать рабочие группы с представителями общественности и разработать свои предложения об органах местного самоуправления в каждом конкретном регионе и о порядке проведения выборов в эти органы. Далее эти предложения должны быть переданы в областную Думу для обсуждения и принятия решения.

В нашем городе в рабочей группе не было ни одного представителя общественности, а руководитель центра общественных связей городской администрации организовал работу «круглого стола», куда приглашали магнитогорцев и представителей общественных объединений. Однако работа в рамках «круглого стола» показала, что предложения представителей общественных структур не учитывались и не использовались рабочей группой. В результате «круглый стол» стал откровенной фикцией.

Именно поэтому представители ряда общественных организаций обратились ко мне, как к депутату областной Думы с просьбой передать их предложения об органах местного самоуправления в Магнитогорске и о порядке проведения выборов в эти органы в область. И я это поручение выполнил.

В плане работы Думы в феврале 1995 года — принятие закона Челябинской области о местном самоуправлении и узаконение Положений об органах местного самоуправления в конкретных регионах, в том числе и Магнитогорске, и Положения о выборах в эти органы местного самоуправления.

Я убежден, что к 1 марта 1995 года все вышеперечисленные нормативные акты будут готовы. Оставшегося до 28 мая времени вполне достаточно для нормальной работы по организации и проведению выборов.



На мой взгляд, это будут органы местного самоуправления в переходный период, то есть до принятия населением Магнитогорска Устава города, который окончательно определит структуру городских властей, так как в Конституции записано, что структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. Что значит «самостоятельно»? Значит — либо путем референдума, либо через выбранные населением органы власти.

Одна из главнейших задач городской власти на этот период: подготовка Устава города, который далее может быть принят или референдумом, или избранными в мае 1995 года депутатами.

Я считаю, что в мае 1995 года должны избираться как депутаты в городской представительный орган власти, так и глава местного самоуправления. Далее, эти избранные магнитогорцами люди (депутаты) должны определить структуру исполнительной власти, подотчетной им. И не только структуру, но и порядок назначения на ключевые посты исполнительной власти города. Такая схема полностью соответствует Европейской хартии о местном самоуправлении, принятой странами Европейского сообщества.

Конечно, есть еще сомнения в том, состоятся или нет выборы 28 мая, не помешают ли их проведению усилия администрации. Но мы приняли это решение в соответствии с вышеупомянутым постановлением главы администрации области. В нем четко указано: провести выборы местных органов самоуправления не позднее весны 1995 года. А 28 мая — последнее воскресенье нынешней весны.

Все доводы по поводу усталости магнитогорцев от бесконечных выборов кампаний, на мой взгляд, несостоятельны, так как люди больше устали от бездействия властей и невозможности воздействия на них. И я искренне убежден, что жители города примут активное участие в выборах местных властей, ибо неразрывность связи между населением и местными органами власти — основа социального взаимопонимания и порядка в нашем городе.

В настоящее же время власти как местные, так и центральные (а центральные — еще в большей степени) оторвались от населения и никаким образом не выражают и тем более не защищают его интересов, решая свои, сугубо эгоистические задачи. В конечном итоге это привело к краху экономики, резкому падению жизненного уровня наиболее незащищенных слоев населения: инвалидов, пенсионеров, — беспрецедентному росту преступности и развязыванию военных действий на территории России с собственным народом.

Все демократические принципы, ради торжества которых, собственно, и затеялась поддержанная населением перестройка системы нашего государства, в настоящее время, к величайшему сожалению, оказались дискредитированными. Все призывы к соблюдению законности на самом деле оказались только декларацией или даже декорацией, на фоне которых совершались и продолжают совершаться противозаконные акты.

В. МАЗУЛЬ,
депутат областной Думы.