

Известный политолог размышляет о том, какой будет система управления страной после президентских выборов

ПУТИН И МЕДВЕДЕВ: СОРАТНИКИ ИЛИ СОПЕРНИКИ?

РЕШЕНИЕ Владимира Путина стать премьер-министром, если Дмитрий Медведев будет следующим президентом России, сделало их успех на мартовских выборах уверенным.

Хотя лидер Коммунистической партии Геннадий Зюганов и лидер либеральных демократов Владимир Жириновский выставляют свои кандидатуры, — в отличие от 2004 года, когда они выставляли дублеров, — ни один из них не наберет больше 15 процентов голосов. У лидера Демократической партии Андрея Богданова нет больше 2–5 процентов народной поддержки.

Но в то время как победа Медведева в первом раунде голосования кажется обеспеченной, важные вопросы возникнут после того, как избирательные бюллетени будут подсчитаны. Как будет распределена власть между Медведевым и Путиным? Кто будет управлять? Неужели Россия должна будет переписать свои законы и Конституцию, чтобы наделить премьер-министра большей официальной властью? Неужели Путин рискует своим политическим будущим, вступая формально во второстепенную роль и принимая на себя ответственность за всю социально-экономическую политику?

Конституция России не допускает «технического президентства». Глава государства имеет огромную власть, одно это указывает на то, что Медведев будет сильным президентом. Более того, Медведев — волевой политик и очень опытный администратор.

Но Путин будет сильным премьер-министром, хотя бы просто потому, что он — Путин. Он наверняка надолго останется самой популярной личностью в России. Это подразумевает систему управления, по крайней мере, с двумя центрами принятия решений, возможно, в добавление к «Единой России», партии Путина и Медведева, которая набрала 64 процента голосов на недавних парламентских выборах по сравнению с 37 процентами в 2003 году. Все это является явным прогрессом с точки зрения разделения полномочий.

Соглашаясь стать премьер-министром, Путин хорошо знает, чего ожидать. В конце концов он несколько месяцев был премьер-министром в 1999 году.

Многие комментаторы недооценивают власть премьер-министра. Согласно Конституции, премьер-министр — это глава исполнительной ветви вла-

сти, а правительство уполномочено определять главное направление внутренней и внешней политики.

Многое зависит от того, кто премьер-министр; авторитетные политики, занимающие пост в кабинете, могут потенциально затмить президента. Вспомните Евгения Примакова или Путина в конце последнего президентского срока Бориса Ельцина, когда каждому было ясно, что премьер-министр управлял страной. Версия премьер-министра Путина в 2008 году, несомненно, будет сильнее, чем версия 1999 года. Так что не нужно вносить никакие изменения в законы или Конституцию для того, чтобы он остался главным политическим игроком. Но Медведев — молодой и энергичный с новым мандатом — будет гораздо сильнее, чем был Ельцин в 1999 году.

Сильный премьер-министр, казалось бы, является более предпочтительным. Одна из главных слабостей в конституционном проекте России заключается в том, что власть отделена от ответственности: у президента больше всего власти, но правительство несет ответственность за результаты политики.

С этой точки зрения американская модель, например, является более удачной: глава государства также руководит правительством. Не пытайтесь исправить недостатки в проекте, новая ситуация, в которой самая сильная политическая личность возглавляет исполнительную ветвь власти, обеспечит более эффективную работу правительства, которое все еще старается оправиться от административных реформ Путина, проведенных в 2004 году.

Многие комментаторы упрекнули Путина за то, что он согласился на работу, которая, по их словам, ниже его, приняв на себя ответственность за строительство дорог, систему социального обеспечения, инфляцию и многие другие проблемы, которые могут подорвать его популярность. Однако его нужно благодарить, а не упрекать.

Но насколько устойчивой будет эта новая многоцентрическая система управления? Как долго Медведев будет президентом, а Путин премьер-министром? Что, если они поссорятся?

Конечно же, для стабильности необходимо соглашение между двумя главными игроками, и наверняка множество противников и союзников будут пытаться разжечь между ними вражду. Но Путин и Медведев работали вместе на протяжении более 17 лет без серьезных конфликтов. Более



того, Путин никогда не ошибался в лояльности людей, которых он продвигает по службе.

В эру Ельцина уволенные чиновники часто мстили, издавая свои мемуары и «рассказывая все» о своем бывшем шефе. В эру Путина никто этого не сделал. Михаил Касьянов, бывший премьер-министр, а теперь критик от оппозиции, был наследием Ельцина. Когда Путин делает самое важное назначение в своей жизни — выбор своего преемника, можно быть уверенным, что его расчеты являются тщательно продуманными.

Таким образом, Медведев станет следующим президентом и будет занимать этот пост, по крайней мере, в течение одного полного срока. А Путин останется премьер-министром в течение этого времени с хорошим шансом вновь стать президентом в 2012 или 2016 году или после любых других президентских выборов в течение последующих двадцати лет.

ВЯЧЕСЛАВ НИКОНОВ,
президент фонда «Политика».

НИКОНОВ Вячеслав Алексеевич

Его отец — Алексей Дмитриевич Никонев (1917–1992) — известный ученый-международник, основоположник школы военно-политических исследований в СССР. Был сотрудником НКВД, профессором МГИМО, потом сотрудником Института мировой экономики и международных отношений, редактором журнала «Коммунист». Мать — Скрыбина Светлана Вячеславовна (1926–1986, по некоторым данным 1929–1989) — научный сотрудник Института всеобщей истории. Дед (по матери) — В. М. Молотов. В. Никонев является биографом своего деда.

С 1993 года — президент фонда «Политика». Заведующий кафедрой истории и политологии Международного университета в Москве. Член экспертного клуба Первого канала. Член правления фонда «Российский общественно-политический центр». Заместитель председателя редакционного совета журнала «Россия в глобальной политике». Главный редактор журнала «Стратегия России».

С 2007 — исполнительный директор правления фонда «Русский мир» (назначен на этот пост президентом России). По словам Владимира Путина, фонд создан для популяризации русского языка, а также распространения и развития богатейшего культурного наследия России, важнейшую часть которого составляют гуманитарные науки.

БЕСПЛАТНЫЙ СЕМИНАР

18
февраля

«Управление
личными
финансами»

Лектор **МИХАИЛ ШАПОВАЛ**,
руководитель аналитической
группы ЗАО «ФИНАМ» (г. Москва)

ФИНАМ

Представитель ЗАО «ФИНАМ»
в г. Магнитогорск — НОУ «УДЦ МГППК»



28-18-18

ул. Грязнова, 38

