

Анатолий КУЛИКОВ:

ОТЧЕТ ПЕРЕД ГРАЖДАНАМИ РОССИИ ПО ИТОГАМ МИНУВШЕГО ГОДА

Министерство внутренних дел отчитывается перед гражданами России. О ситуации с правопорядком в стране докладывает новый вице-премьер Правительства.

ПОЯВИЛАСЬ НАДЕЖДА

Тяжких преступлений стало меньше

В прошедшем году сохраняли свое влияние основные криминальные факторы, определявшие состояние правопорядка. Преступная среда усилила организованность и быстро прошла путь от разрозненных бандитских групп до интеллигентно и технически обеспеченных, хорошо законспирированных преступных сообществ с широкомасштабными замыслами.

Первопричина многих негативных явлений лежит в области экономических отношений. Все более отчетливо проявляются криминальные методы хозяйствования. Стремительно растет число хозяйствующих субъектов, действующих нелегально либо с сокрытием от учета и налогообложения значительных объемов своих операций. В экономической преступности прогрессируют наиболее опасные посягательства, сформировались новые способы совершения преступлений, в угрожающих масштабах проявилась коррупционность органов государственной власти и местного самоуправления.

Криминальными метастазами наиболее поражена кредитно-финансовая сфера. Массовый характер приобрели хищения денежных средств с использованием подложных платежных документов, поддельных банковских гарантий, незаконное получение и нецелевое использование льготных кредитов, перелив капиталов в неконтролируемую (теневую) экономику и зарубежные банки, «отмывание» криминальных денег. Огромными взятками сопровождаются предоставление кредитов, выдача наличных денег, открытие расчетных счетов, ускорение прохождения финансовой документации, причем суммы противоправных разовых операций измеряются миллиардами рублей.

На этом фоне усугубляется положение рядового россиянина. Падение производства, недофинансирование бюджетной сферы, отсутствие средств на социальные программы и защиту малоимущих порождают отстраненность основной массы населения от задач, которые решаются в процессе реформирования собственности и экономического устройства страны. Растут разочарование, пренебрежение к моральным нормам и законопослушному поведению. В противоправную деятельность втягиваются все новые силы. В 1996 г. выявлены 1 млн. 618 тыс. лиц, совершивших преступления (на 23 тыс. больше, чем в предыдущем году), из них 1 млн. 250 тыс. совершили преступления впервые.

При всей сложности ситуации усилия, предпринимаемые структурами власти и правоохранительными органами, дали результат. Массив зарегистрированных преступлений по сравнению с 1995 г. сократился на 130,6 тыс., или на 4,7 процента. Снижение преступности отмечается в 61 субъекте Российской Федерации.

Существенно, на 18,7 процента, сократилась уличная преступность в целом и все ее составляющие, включая тяжкие посягательства. Заметно оздоровление общественного порядка и общественной безопасности на объектах пассажирского транспорта и в сфере грузоперевозок, где количество тяжких преступлений снизилось на 17 процентов.

Но в целом тяжкие преступления по-прежнему преобладают в общем массиве зарегистрированных преступлений. Участились бандит-

ские нападения, похищения граждан. Еще более распространенный характер носили заказные убийства.

Пойманы свыше 8 тысяч бандитских рупп

Усилия органов внутренних дел прежде всего направлены на совершенствование работы по пресечению и раскрытию тяжких преступлений против личности. В результате раскрыто 1 млн. 843,5 тыс. преступлений, что на 98,3 тыс. больше, чем в 1995 году. В возмещение материального ущерба у преступников изъято имущества, денег и ценностей на сумму 1,8 трлн. руб.

Как известно, общественное сознание особенно тревожит феномен организованной преступности. В истекшем году пресечена деятельность 8,8 тыс. организованных преступных групп. К уголовной ответственности привлечено 20,8 тыс. их лидеров и наиболее активных участников, причастных к совершению опасных преступлений, в том числе 304 дерзких бандитских нападения. По возбужденным уголовным делам изъято 6,4 тыс. ед. огнестрельного оружия, свыше 2,2 тонны взрывчатых веществ. Вот пример. В Свердловской области обезврежена организованная преступная группа, совершившая 15 убийств, в том числе трех сотрудников милиции, и 8 разбойных нападений на коммерческие магазины г. Екатеринбурга. Арестованы 38 человек. В Пермской области арестованы 16 членов преступной группы, которой совершено 52 преступления, в том числе 3 убийства и 45 краж.

Болевой точкой в обществе остаются заказные убийства. В истекшем году зарегистрировано 580 убийств, по которым в качестве основной версии выступал заказ на убийство. Всего за год раскрыто 70 таких преступлений. В частности, задержаны организатор, исполнитель и пособники убийства генерального директора ОКБ завода им. Калинина в г. Екатеринбурге Смирнова В. А.

В то же время следует отметить, что убийство по найму — наиболее сложная для раскрытия группа насильственных преступлений. Прежде всего потому, что их, как правило, выполняют высокопрофессиональные «специалисты» в условиях глубокой конспирации. Нередко заказчик и исполнитель не знают друг друга, между ними цепочка посредников, на «вычисление» которой требуются значительные время и силы.

Мой дом — моя крепость?

На рынке недвижимости орудуют хорошо организованные преступные группы, их пособниками нередко выступают работники жилищных контор, паспортных столов, нотариата. В Москве были арестованы 4 члена банды, под вывеской ИЧП длительное время занимавшейся незаконным отчуждением квартир, прибегая к убийствам, вымогательству, мошенничеству. Таким путем они присвоили 150 квартир, в ходе расследования преступники также изобличены в совершении убийства президента торгово-финансовой компании, в результате которого завладели документами на 29 квартир.

В Санкт-Петербурге ликвидирована банда из 14 человек, совершившая 16 убийств с целью завла-

дения приватизированным жильем. В Челябинской области обезврежена банда из 29 человек, совершившая убийства 15 чел. с аналогичными мотивами. Подобные группы выявлены и обезврежены во Владивостоке, Самаре, Новгороде, Омске, Калининградской области и других регионах.

Неослабевающий интерес населения к приобретению собственных транспортных средств и не всегда доступные цены на легальном рынке стимулируют существование и развитие подпольного автобизнеса, который в значительной мере пополняет товарную массу за счет поступления краденых машин. В половине регионов их зарегистрировано больше, чем в прошлом году, а раскрываемость в целом по России составила лишь 15,6 процента.

Самые распространенные преступления — это кражи из квартир. Больше половины их остаются нераскрытыми. За год таких фактов зарегистрировано 268 тыс. Одна из действенных мер защиты от преступных посягательств — использование технических средств охраны, сигнализации. Уровень надежности такой защиты достаточно высок (из 93 покушений на кражу из квартир, взятых под охрану подразделениями вневедомственной охраны, 92 предотвращаются).

В профилактике краж немало зависит и от самих граждан. Поэтому акцент в работе милиции делается на разъяснительную работу среди населения, организацию дежурств в подъездах, меры повышения технической укрепленности жилищ, оборудование квартир и домов охранной сигнализацией, укрепление дверей и окон. Только в столице дежурства квартиросъемщиков в подъездах жилых домов и установка сигнализации способствовали снижению количества краж на 17,5 процента.

Фальшивые векселя, фальшивые души

Всего за год выявлены 239,4 тыс. преступлений экономической на-

правленности (на 27,6 тыс. больше, чем в 1995 г.), из них 57,9 тыс. относятся к категории тяжких, а 30 тыс. преступлений причинили ущерб в крупных и особо крупных размерах (+36,4 процента). Количество хищений, вскрытых в сфере финансовой и хозяйственной деятельности, возросло на 16 процентов, а совершенных в крупных размерах — более чем на четверть (+28 процентов).

В результате глубокой оперативной разработки раскрыты хищения в банковской системе, государственных и негосударственных фондах страхового и пенсионного обслуживания. Так, в попытке получить по поддельным векселям Сбербанка банка РФ свыше 2,5 млн. долларов США изобличены вице-президент и брокер одной из фирм. Пресечено покушение на распространение фiktивных бумаг на сумму свыше 240 млн. долларов США.

В Москве задержаны работники банка и коммерческой структуры, которые путем использования расчетного счета фiktивной фирмы присвоили 12,5 млрд. руб., выделенных на развитие одного из регионов России. В Вологодской области расследуется уголовное дело по факту нецелевого использования 21,7 млрд. руб., направленных из федерального бюджета на закупку зерна. В Воронежской области раскрыто хищение на сумму 1 млрд. руб. из фонда социальной поддержки населения.

Проблема обуздания коррупции в государственном аппарате прямо зависит от того, насколько эффективно ведется борьба с должностными преступлениями, взяточничеством. Всего за год выявлено 14,8 тыс. должностных преступлений, из них 5,5 тыс. — факты взяточничества, в том числе в крупных и особо крупных размерах.

Выявлены многочисленные злоупотребления в расходовании целевых бюджетных средств, совершенные должностными лицами Федеральной продовольственной корпорации при Минсельхозпрод России. Часть из них — 1,8 трлн. руб. — возвращена государству.

Расследуется уголовное дело в отношении 19 должностных лиц управления капитального строительства администрации г. Воронежа, в деле фигурирует более 100 эпизодов получения взяток на сумму около 800 млн. руб. за предоставление более 70 квартир из государственного жилого фонда. Собраны доказательства преступных связей обвиняемых с организованным преступным сообществом.

Криминальная активность чиновников особенно высока в сфере приватизации, где выявлено свыше 1,7 тыс. преступлений. Коррупцией поражены прежде всего территориальные органы по управлению имуществом и фонды, непосредственно реализующие программы приватизации. В борьбе с коррупцией не должно быть зон вне контроля. Для ответственности перед законом должны быть одинаково открыты работники органов внутренних дел, судов, прокуратуры, депутаты всех уровней, служащие государственных и коммерческих структур. Однако правоохранительные органы постоянно сталкиваются с препятствиями в виде иммунитетов и коммерческих тайн.

Большой резонанс вызвало дело по обвинению во взяточничестве в особо крупных размерах высокопоставленного должностного лица Центробанка России. Судом вынесен приговор, к длительным срокам лишения свободы с конфискацией имущества за взятки в крупном размере, нарушение правил о валютных операциях осуждены начальник Центрального операционного управления Центрального банка России Ситдинов, его заместители Турова, Попруга, Мартынов и бывший председатель правления АБ «Союзпрофбанк» Летунев.

Актуальным остается предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних, борьба с детской безнадзорностью и бродяжничеством. В силу своей незащищенности и неустойчивости такие дети становятся питательной средой для пополнения преступного мира. Все, кому небезразлична проблема детского неблагополучия, связывают определенные ожидания с реализацией федеральной целевой программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Приведенный материал, конечно, не исчерпывает всей многогранной работы органов внутренних дел и внутренних войск. Более подробные данные о состоянии правопорядка в конкретных регионах и результатах работы органов МВД граждане получают из отчетов МВД, ГУВД, УВД, которые по поручению министерства должны быть представлены населению на обслуживаемой территории.

Из отчета МВД перед гражданами России. «Российская газета».

Работники министерств, комитетов и структур на местах

41,1

11,7

Работники кредитно-финансовой системы

8,9

Работники контролирующих органов

0,8

Депутаты

26,5

Сотрудники правоохранительных органов

7,8

Прочие

3,2

Работники таможенной службы

СТРУКТУРА ПРИВЛЕЧЕННЫХ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ КОРРУПЦИРОВАННЫХ ЛИЦ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРЕДАНИЮ СУДУ (%)