

По льготам рубят, но щепки пока не летят

Льготы на проезд в городском общественном транспорте сохранены до 1 января 2006 года

ПО ВСЕЙ СТРАНЕ прокатилась волна протестов против замены ряда льгот большой группы населения денежными компенсациями. Магнитогорск вроде бы пока остается в стороне от этого общественного «цунами».

Сегодня на самом высоком, вплоть до президентского, уровня в России ищут виновников столь провального начала этой реформы. По всему видно, что ими станут некоторые губернаторы, не обеспечившие выполнение положений закона о замене льгот деньгами на местах и не сохранившие эти льготы «в натуре» в своих регионах, на что им было дано право. Так вот, в Челябинской области губернатор Петр Сумин и его команда прозорливо решили полностью сохранить региональные льготы в натуральном виде. Значит, реформа не коснулась пока ветеранов труда, тружеников тыла и репрессированных, а это — основная масса льготников.

Это — на областном уровне. Но ведь есть еще «городские» и «федеральные» льготники. А на соответствующих уровнях решено и определено еще далеко не все. И уже с первых дней наступившего года начались, мягко говоря, недоразумения в городском общественном транспорте, когда с людей, привыкших за годы ездить в автобусе и трамвае бесплатно, стали требовать деньги или, как говорится, «выдть на мороз!» А все дело в том, что транспортники не получили своевременно от администрации города никаких распоряжений и даже рекомендаций, кому все же льготы сохранены, а для кого — отменены. Ведь для транспортников предоставление льгот — не благотворительная акция, за перевозку льготников им должны компенсировать затраты из соответствующих бюджетов. Так что это и чисто финансовый вопрос. В условиях полной неразберихи принялись они было самостоятельно ори-

ентироваться на федеральный закон. Но попробуй поспорь, к примеру, с людьми в погонах! А как высадить из трамвая явного инвалида? Или как не понять работника социальной службы, мотающегося по городу в интересах своих немощных подопечных, которому вдруг заявляют, что его проездной документ со сроком действия до конца 2005 года, уже не действителен?

Но транспортники тоже люди и прекрасно понимают, что в данной ситуации, сложившейся из-за нерасторопности городских чиновников, они могут оказаться крайними. По моим данным, автобусники, ПАТП-1 вообще практически сразу с начала года стали возить всех прежних льготников. Хотя им вполне могут, мягко говоря, попенять контрольные органы за «отсебятину» и нарушение финансовой дисциплины. Трамвайщики же путем аналитических изысканий выделили восемь категорий льготников и их растражированный перечень вывесили в пассажирских салонах. Приведем его в упрощенном изложении.

По версии треста «Электротранспорт» право на бесплатный проезд имеют:

1. Герои Советского Союза и России, Герои Социалистического Труда, кавалеры орденов Славы и Трудовой Славы трех степеней.
2. Труженики тыла.
3. Репрессированные.
4. Дети-сироты, находящиеся на попечении государства.
5. Школьники из малообеспеченных семей.
6. Ветераны труда.
7. Неработающие пенсионеры.
8. Социальные работники.

До конца января на губернаторском уровне в рекомендательном плане кондукторам и контролерам предложено «не тревожить» льготников «федерального значения» (инвалидов, участников войны, «афганцев»,



С кого спросить за провал монетизации?

«чернобыльцев» и др.), а просто настойчиво напоминать им о вступлении закона в силу и о том, что они должны получать от государства денежную компенсацию. И эту компенсацию им уже выплачивают.

На совещаниях в городской администрации с транспортниками сначала было объявлено о моратории на применение закона о монетизации льгот на городском транспорте до 1 марта. Хотя некоторые категории федеральных льготников уже получили первые компенсационные выплаты. А 18 января глава города подписал постановление № 16П «О проезде в городском транспорте общего пользования», которым до 1 января 2006 года сохранено право бесплатного проезда в городском транспор-

те общего пользования для неработающих граждан: получающих пенсию по старости (возрасту), за выслугу лет, по случаю потери кормильца, достигших пенсионного возраста — мужчины — 60 лет, женщины — 55 лет, по инвалидности. Разъяснено, что до 31 марта документом для бесплатного проезда будет проездной билет единого образца, выданный ранее, а за это время необходимо будет получить новый проездной билет. Инвалидам-пенсионерам необходимо будет предъявлять в транспорте пенсионное удостоверение, справку ВТЭК и документ, удостоверяющий личность.

Совершенно ясно, что здесь и речи не может быть о каком-то творческо-управленческом озарении нашего городского начальства: просто прозвучали довольно серьезные «рекомендации» из правительства РФ, Госду-

мы и от самого президента, обеспокоенных ленивым и некомпетентным вхождением «на места» в довольно важную и серьезную для государства и общества реформу, справедливо возмущившую людей. Осталось, как говорится, только взять под козырек. Но, право, пожар легче предупредить, чем тушить. Вот и Владимир Путин вынужден был предложить правительству на фоне массовых возмущений ускорить на месяц и удвоить количество апрельскую индексацию пенсий. Кстати, в ряде регионов страны вообще потребовали если не отменить названный закон, то хотя бы объявить мораторий на вступление в действие закона о замене льгот денежными компенсациями, и довольно продолжительный мораторий, пока чиновниками не будут четко отработаны механизмы его применения. Словом, получилось как всегда...

Шок — это по-нашему...

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Вообще, так называемая монетизация льгот случалась в двери довольно долго. Еще лет двадцать пять-тридцать назад доводилось слышать разговоры о том, что достойные зарплаты и пенсии предпочтительнее ряда льгот, которыми государство расплачивалось с действительно заслуженными или требующими особой поддержки людьми. Причем нередко за счет других граждан. Так, к примеру, транспортники подсчитали, что если бы им бюджет сполна компенсировал бесплатный проезд льготников всех категорий, то проезд в трамвае и автобусе стоил бы не шесть, а три-четыре рубля. Да и сама льгота — далеко не привилегия, по которой, скажем, пэр Англии может сидеть в присутствии короля или королевы, не снимая шляпы. Предоставление льготы уже по своей природе унижительно для человека, она как бы подчеркивает его ущербность.

Во времена советских очередей, помнится, участники войны имели право «отовариваться» без очереди. Но они, заслуженные и не всегда здоровые люди, предпочитали в большинстве своем выстаивать долгие очереди наравне с «рядовыми» покупателями. Исключение, пожалуй, составляли персональные пенсионеры союзного, республиканского и областного

значения. Но это, скорее всего, была не льгота, а свидетельство принадлежности к особой касте — вроде дворянского титула, которым кичились и гордились.

Нередко мы спрашиваем: а как там, «у них»? А никак. В большинстве экономически развитых стран Европы, Востока, Америки даже минимальные пенсии таковы, что человек не только имеет возможность оплачивать элементарные бытовые потребности, но и регулярно, если «душа просит», совершать дальние туристические поездки по миру. Мы же только планируем довести размер пенсии до прожиточного минимума к 2008 году, не ведая, до какой величины этот «минимум» к тому времени подскочит «благодаря» инфляции и различным реформам, жить во время которых еще древнекитайские мудрецы считали великим бедствием. А у нас только пресловутая реформа ЖКХ обещает в наступившем году опустошать кошелек каждого плательщика в полтора раза(!) интенсивнее, чем в грабительском 2004 году.

Реформа, как и революция, может быть плодотворной при совпадении желаний и возможностей «верхов» и «низов». Реформа льгот, замена их бартерного характера «живыми» деньгами явно преждевременна: в стране нет эквивалентных денег для полной замены ими «государственных подачек». «Низы» же за де-

сятия привыкли пользоваться некоторыми поблажками, которыми государство компенсирует свою финансовую несостоятельность перед теми же пенсионерами, ветеранами, людьми, пострадавшими по вине или велению того же государства, и они понимают, что взамен социальных льгот государство попросту отмахнется от них никчемными суммами. Отсюда и массовые протесты, которые возникли по поводу отмены для многих граждан бесплатного проезда в общественном транспорте. А дойдет дело до компенсаций оплаты жилищно-коммунальных услуг, лекарственных средств, протезирования, связи?

Общую картину подпортила и «вилка» перераспределения по новому бюджетному и налоговому законодательству в пользу центра, тогда как этот центр из 40 миллионов льготников взял на себя только 15 миллионов, а остальным компенсация предложено выплачивать субъектам федерации. А у многих из них казна пуста и взять неоткуда. И Челябинская область еще выглядит благополучно, имея, в частности, такого мощного «донора», как ОАО «ММК», чьими усилиями без малого наполовину наполняется областной бюджет. Поэтому наша «губерния» уверенно заявляет, что в наступившем году область сохранит действующий перечень социальных льгот и даже увеличит объем их финансирования в сравнении с 2004 годом на 500–550 миллионов рублей.

Осечка реформы льгот и запоздалый анализ предстоящих расходов подстегнули правительство и законодотворцев к усиленной мыслительной деятельности. Так, Совет Федерации пришел к выводу, что необходимо пересмотреть бюджетные отношения между центром и регионами, и предложена поправка, по которой в регионах будет оставаться половина собранных налогов. Признано, что необходимо существенно увеличить и сумму дотаций регионам на проведение реформы.

Все это правильно. Но почему «там, наверху», так слабо обстоит с арифметикой? Неужели нельзя было все просчитать заранее, не наступать на те же грабли, как и при принятии пресловутого закона «О ветеранах», совершенно не обеспеченного финансово и по сегодняшней день?

Один мой знакомый, весьма почтенного возраста товарищ, бывший руководитель среднего звена на комбинате, в разговоре «на завалинке» предложил свой вариант замены льгот денежными выплатами. А именно: сначала навести порядок в том же городском транспорте, в системе коммунального хозяйства, лекарственном обслуживании — снизить, главным образом, необоснованно завышенные монополистами тарифы и цены, а затем постепенно, по мере решения проблем и накопления средств, а не скопом, как сейчас, заменять натуральные льготы деньгами.

К сожалению, наши реформаторы привыкли действовать шокowymi методами...

Материалы полосы подготовил
ЮРИЙ БАЛАБАНОВ.