

Юбилей

В январе российские комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав отметили своё столетие. Эту знаковую дату не оставили без внимания и в Магнитогорске. Городская и три районные комиссии успешно работают во взаимодействии с органами полиции, социальной защиты населения, здравоохранения, педагогическим сообществом.

Борьба с беспризорностью

В 1917 году, сразу после Октябрьской революции, советское государство провозгласило принцип социалистического воспитания. Впервые в истории человечества забота о ребёнке стала прямой обязанностью государства. Борьба с беспризорностью и правонарушениями несовершеннолетних стала рассматриваться как часть единого дела охраны детства.

Совет Народных Комиссаров РСФСР на заседании 9 (22) января 1918 года принял декрет «О комиссиях для несовершеннолетних». Постановлением народного комиссара Александр Коллонтай был создан отдел призрения несовершеннолетних. Содержание всех детских учреждений производилось за счёт государственных средств.

Представители социального блока правительства исходили из убеждения, что «беспризорные – это не морально дефективные, а, как правило, нормальные дети и подростки, попавшие в ненормальную обстановку», которым надо сменить их условия жизни и воспитания». Эти принципы оставались неизменными вплоть до середины 30-х годов. В результате только за период 1931–1935 годов число осуждённых несовершеннолетних сократилось более чем вдвое. По всей вероятности, именно этот факт стал одним из основополагающих в ликвидации сначала Центральной комиссии по делам несовершеннолетних, а впоследствии и всей системы комиссий, работающих с несовершеннолетними правонарушителями на местах.

Помощь детям Магнитостроя

История Магнитогорска, к сожалению, сохранила мало фактов о профилактике правонарушений несовершеннолетних. Но работа была налажена уже тогда, когда посёлок Магнитный пребывал в статусе районного центра.

Когда началось строительство Магнитогорского металлургического завода и города, резко увеличилась численность населения за счёт прибывающих спецпереселенцев, строителей. Это осложнило оперативную обстановку. В 1935 году в структуре главного управления рабоче-крестьянской милиции появились детские комнаты милиции. Этот шаг был предпринят своевременно: в 1938 году отмечается резкий рост преступности как по всему южному Уралу, так и по Магнитогорску.

В начале 30-х годов борьба с беспризорностью и безнадзорностью велась в нескольких направлениях. Представители общественности с 1935 года создавали на ММК специальные бригады из рабочих и служащих, которые совместно с детскими инспекторами проверяли детприёмники, выясняли условия содержания в них. Все профсоюзные организации через свои клубы организовывали платные постановки и киносеансы, а вырученные средства передавали в помощь беспризорникам. Рабочие и служащие комбината сдавали поношенную одежду и обувь, а созданная комиссия должна была её ремонтировать. В красных уголках всех предприятий в период месячника по борьбе с беспризорностью создавались посты охраны детства.

Век на защите детства

В Магнитогорске широко отметили знаковую дату



Волонтеры проекта «Жить!» на тренинге



Коллектив отдела по делам несовершеннолетних городской администрации

Военные и послевоенные годы

В сороковые годы XX века на первое место вновь выдвинулись проблемы преодоления беспризорности и безнадзорности детей. Во время эвакуации реальная забота государственных учреждений о детях, по сути, заменила множеству малышей разрушенный врагом родильский дом.

В послевоенный период наметились положительные изменения в характере мер борьбы с преступностью среди несовершеннолетних. Велась работа по сокращению применения к подросткам уголовного наказания, замене его, по возможности, мерами воспитательного характера. Так, несмотря на исключительно тяжёлое положение в стране, удалось существенно нейтрализовать негативные последствия войны, не дать беспризорности и правонарушениям несовершеннолетних вырасти до масштабов 20-х годов.

Ещё до начала Великой Отечественной над тремя детприёмниками, расположенными в посёлках Туковский, Щитовой и Магнитный, представители общественности установили шефство. В начале 40-х годов в городе остался только один из них, на левом берегу. Сразу после войны, в 1946, он переехал в двухэтажный бревенчатый дом на Кирова, 69А, в 1995 году – в одно из зданий на улице Нестерова.

При содействии комсомольцев

В 1981 году произошла реформа, сотрудники детприёмника прошли переаттестацию, педагогический коллектив возглавил Борис Сапронов. С 1997 года в учреждении одновременно могли находиться не более 25 несовершеннолетних. Сократили и время пребывания до 45 суток. Кроме этого в городе в каждом районе действовали семь детских комнат милиции.

В Магнитогорске одним из лучших специалистов была старший

инспектор детской комнаты милиции Правобережного РОВД Ленина Иванова. С 1969 года по её инициативе за детскими комнатами закрепили около 200 комсомольцев. Они посещали подростков по месту жительства, учёбы и работы, помогали делать уроки, посещали родительские собрания и педсоветы. Общественники часто ездили на комсомольские стройки и брали с собой подшефных.

Были воссозданы комиссии по делам несовершеннолетних при исполкомах местных Советов депутатов трудящихся, которые стали работать в тесном взаимодействии с сотрудниками милиции. В стране стали создавать школы-интернаты, группы продлённого дня, приняты меры по улучшению работы с подростками по месту жительства, развитию внеклассной и внешкольной работы с учащимися.

В Магнитогорске комиссии по делам несовершеннолетних были организованы в 1967 году при райисполкомах.

Новейшее время

Распад Советского Союза, реформирование государственного и общественного строя России, острейший кризис в экономике и социальной жизни привели к небывалому росту напряжённости в обществе, к опасной по своим масштабам криминализации страны. Ранее существовавшая система предупреждения преступлений полностью распалась, новая же своевременно создана не была. Особенно пагубно это отразилось на положении с преступностью несовершеннолетних, где профилактика преступлений всегда занимала особое место.

В принятом в 1999 году федеральном законе «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» впервые была законодательно закреплена правозащитная функция комиссий, а также предусмотрена их координирующая роль.

Комиссии наделены правом рассматривать дела об административных правонарушениях и принимать меры по их предотвращению, а также возбуждать дела по ряду административных правонарушений.

Летом 2017 года председателем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Магнитогорска назначен заместитель главы города Александр Хохлов, его заместителем является Любовь Щёбуняева, возглавляющая отдел по делам несовершеннолетних администрации города. В Магнитогорске деятельность одной городской и трёх районных комиссий обеспечивают 12 специалистов отдела по делам несовершеннолетних администрации города. Сегодня это методический центр, позволяющий выстроить работу комиссий грамотно, интересно, целенаправленно на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Прошло 100 лет, но комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и сегодня остаются центральным звеном в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Дети и подростки по-прежнему входят в категорию особо нуждающихся в государственной поддержке. Поэтому акцент в работе современных комиссий сделан на усиление их правозащитных, координирующих и контролирующих функций. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав сегодня – связующее звено между системой социальной профилактики и системой правосудия в отношении несовершеннолетних.

Трудовые традиции Магнитки

Напомню читателям «ММ» об основных направлениях работы комиссии по профилактике асоциального поведения подростков. В числе перспективных направлений – трудоустройство подростков, которое осуществляется при деятельной поддержке администрации Маг-

нитогорска и главы города Сергея Бердникова. Из городского бюджета на трудоустройство подростков в летний период 2017 года выделено миллион 250 тысяч рублей. Из этой суммы формируется основной заработок юношей и девушек. К нему добавляется материальная поддержка центра занятости населения. На выделенные средства организовано временное трудоустройство 338-ми несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в 16 трудовых отрядах молодёжи. При этом приоритет отдан несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации.

С каждым годом всё большее число юных магнитогорцев независимо от уровня благосостояния семьи стремится найти подходящее дело. Дважды, в 2014 и 2015 году, представители Магнитогорска стали победителями областного конкурса трудовых отрядов молодёжи в номинации «Большие города».

Много лет проходят профилактические акции и операции «Подросток», «Дети улиц», «За здоровый образ жизни», «Образование всем детям», о которых «ММ» регулярно рассказывает на своих страницах.

В августе 2017 года стартовал социальный межведомственный проект «Жить!», направленный на профилактику асоциальных явлений и суицидального поведения среди детей и подростков. Его изюминкой стала подготовка волонтеров из числа активных старшеклассников и студентов по уникальной программе, разработанной преподавателями МГТУ им. Г. И. Носова. Осенью прошло двухмесячное обучение первой группы проекта «Равный – равному». В феврале к обучению приступила вторая группа волонтеров. А на апрель запланирован масштабный волонтерский слёт, где ребята смогут поделиться опытом, а также пройти увлекательные тренинги.

Всё это – трудовые традиции легендарной Магнитки, жители которой привыкли самоотверженно работать во благо родного города и страны.

Рука об руку

Если вдуматься, то деление работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на проекты, акции и операции достаточно условно. Она не прекращается ни на день. И нет в этой деятельности каникул, праздников, выходных. Потому что за цифрами отчётов стоят судьбы реальных мальчишек и девчонок. Зачастую они драматичны. В каждой детской драме переплетается множество причин – неблагополучные или невнимательные родители, асоциальное окружение, равнодушие окружающих... И на помощь снова по зову сердца придут сотрудники комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Во время праздника, состоявшегося в малом зале городской администрации, звучало немало тёплых слов в адрес Любови Щёбуняевой и её сотрудников. Яркие концертные номера подготовили волонтеры, студенты Магнитогорского педагогического колледжа и ребята из школы № 20.

Любовь Сергеевну до слёз тронули искренние поздравления тех, кто помогает ей защищать права мальчишек и девчонок. Среди гостей праздника были начальники управлений городской администрации, представители руководства УМВД по Магнитогорску, учрежденный здравоохранения, загородных детских лагерей. Все они отмечали эффективность взаимодействия, выстроенного Любовью Щёбуняевой и её коллегами, неравнодушное отношение к работе и умение не опускать руки в самых непростых ситуациях – до последнего бороться за безопасность и счастье каждого ребёнка, которому нужна помощь и поддержка.

Елена Лещинская