



> ЭКСПЕРТИЗА

Вокруг руля

ПОЧТИ половина владельцев собственных машин не ездит на них на работу.

Автомобиль – не роскошь? Роскошь, роскошь! Именно так, если верить статистике, думает почти половина счастливых обладателей собственных машин. Портал Joblist.ru провел опрос во всех федеральных округах и выяснил, что 41 процент автомобилистов не ездит на работу на собственной машине. А во время эфира на эту тему на радио «Комсомольская правда» за отказ ездить на авто ежедневно проголосовали и вовсе 75 процентов слушателей.

По данным экспертов, мы все чаще ставим машины на прикол из-за невыносимых пробок и скачущих вверх цен на бензин. Но продажи новых автомобилей при этом растут как на дрожжах. Что же это получается: машины покупают для украшения, просто «чтобы была»?

– Россияне в течение нескольких поколений не могли позволить себе личный автомобиль. Как следствие – автомобиль для многих не столько средство передвижения, сколько доказательство независимости, состоятельности, – объясняет эксперт по транспортным проблемам Дмитрий Шароватов. – Второй аспект – общественный транспорт в плане комфорта далек от идеала. В машине стоять в пробке значительно приятнее, чем в автобусе.

А пока одни водители вынужденно становятся пешеходами, остальные продолжают приспосабливаться. По статистике, россияне постепенно отказываются от больших машин и автомобилей, оснащенных мощными, но прожорливыми моторами. И вообще доля более дорогих авто постепенно падает. Наш человек все чаще предпочитает дорожным монстрам прагматичные легковушки типа «Форд-Фокус», «Киа-Сид» или «Тойота Королла».

Циркуляр под подозрением

> Новая методика помогает выявить коррупционные ведомственные документы

УЧЕНЫЕ Уральской государственной юридической академии разработали независимую методику антикоррупционной экспертизы документов, которые выходят из-под пера государственных и муниципальных органов власти.

Это объемное научное исследование. На его страницах подробно излагается, по каким признакам можно судить о том, что нормативно-правовой акт является коррупционным и как эти «недочеты» возможно устранить.

– Методика такой экспертизы позволяет всесторонне оценить коррупционные риски по формальным критериям, – рассказывает один из ее разработчиков, заведующий кафедрой административного права УрГЮА Сергей Хазанов.

– Так, документ считается коррупционным, если в нем отсутствует или не полностью прописан процесс взаимодействия госслужащих с гражданами. Например, неясно, кому и каким образом люди должны подавать заявление, чтобы получить ту или иную государственную услугу, в течение какого времени их обращения должны рассмотреть, в какой форме дать ответ. Это может привести к тому, что для одних административные процедуры будут упрощаться, а для других – напротив, усложняться.

Эксперт приводит в пример реальный проект постановления, утверждающий правила ввода в эксплуатацию автомобильных дорог. Авторы методики обнаружили, например, что в нем отсутствовала информация о том, в каком порядке уполномоченный

орган, выдавший разрешение на строительство трассы, должен принимать документы о вводе объекта в эксплуатацию. Кроме того, в нем не было указано, в какие сроки следует готовить заключения о приемке работ и кто их должен подписывать.

Вместе с тем аналитики выявили, что в тексте документа используются неопределенные правовые понятия: «в отдельных случаях» и «при наличии существенных замечаний». Опасность таких формулировок в том, что госслужащие могут трактовать их по своему усмотрению. Разработчики методики замечают, что ведомства чаще всего грешат тем, что нечетко прописывают полномочия должностных лиц.

По мнению уральских ученых, подзоровыми являются и нормативно-правовые акты, которые выдвигают завышенные требования к людям и организациям: вынуждают граждан собрать массу справок или пройти согласования во множестве инстанций. Это может напрямую привести к тому, что человек будет стремиться любыми способами ускорить процесс: обратиться к посреднику либо постарается материально заинтересовать чиновника.

– Основная причина нарушений – недостаточный уровень квалификации разработчиков правовых актов, – объясняет причину погрешностей в документах Хазанов. – Коррупционные факторы чаще всего возникают из-за некачественных формулировок, юридически-технических дефектов. Хотя не исключено, что в некоторых случаях разработчики документов намеренно оставляют «пробелы».

Пока в России антикоррупционный анализ прово-

дят сами разработчики документов, что вызывает сомнение в его непредвзятости. При этом органы прокуратуры и юстиции не в силах охватить все правовые акты. А независимые эксперты хоть и осуществляют анализ по собственной инициативе и за свой счет, но в их поле зрения также попадает незначительный объем документов.

Как считает Сергей Хазанов, антикоррупционная экспертиза должна использоваться в тех сферах, где чиновники могут воспользоваться проблемами в законодательстве в корыстных целях ☹



> КОНСУЛЬТАЦИЯ

Что делать накануне дефолта?

ПРЕЗИДЕНТ Ассоциации российских банков Гарегин Тосунян провел пресс-конференцию, посвященную возможному экономическому дефолту в США. Примерно в это же время на вопрос, как быть россиянам, ответил аналитик ВТБ24, одного из крупнейших банков с государственным участием.

Президент Ассоциации российских банков Гарегин Тосунян считает, что, несмотря на все сложности, американцы смогут избежать дефолта.

– Безотносительно к ситуации вокруг дефолта, в объявление которого я не верю, мы с коллегами уже несколько лет советуем хранить в иностранной валюте только те суммы, которые понадобятся вам в ближайшее время, например, для оплаты поездки за рубеж, – комментирует Г. Тосунян. – Советую сохранять спокойствие. Особенно это касается малоимущих слоев населения. Если есть какие-то средства в банках, призываю их не забирать и уж тем более не покупать «на черный день» крупу и консервы.

В ВТБ24 считают, что основной риск заключается не столько во временной неспособности США обслуживать свои обязательства, сколько в реакции рейтинговых агентств, грозящих понизить кредитный рейтинг Штатов. Если это произойдет (что неизбежно без принятия внятной программы по сокращению дефицита бюджета), будут переоценены риски финансовых вложений и начнется отток капитала с развивающихся рынков (в том числе из России). Следом начнется падение фондового рынка и ослабление рубля относительно «бивалютной» корзины.

– Основное беспокойство вызывает вероятный рост процентных ставок в США, поскольку он способен стать дополнительным фактором, сдерживающим и без того неуверенный рост крупнейшей экономики мира, – отмечает Станислав Клещев, аналитик ВТБ24. – В крайнем случае это может привести к новой рецессии в глобальном масштабе. Вместе с тем, у денежных властей США остаются инструменты для минимизации негативных последствий такого развития событий. И это не стоит сбрасывать со счетов, увлекаясь апокалипсическими прогнозами. Я полагаю, что тема долговых проблем перекредитованных стран получила чрезмерное обсуждение в СМИ, что привело к некоторому искажению представления о ней широкими массами неквалифицированных инвесторов. В частности, наблюдается рост озабоченности этим вопросом, прежде всего, региональных клиентов, в то время как в Москве такой остроты не наблюдается. Мои рекомендации для консервативных частных инвесторов по структуре имеющихся накоплений остаются прежними: 65–75 процентов сбережений имеет смысл держать на банковских депозитах в трех валютах (1/2 – рубль, по 1/4 – евро и доллар), 20–25 процентов – в инструментах фондового рынка (акции, паи ПФОФ, средства в ДУ), пять–десять процентов – драгоценные металлы (монеты, слитки, ОМС).

> СЛУЖБА «01»

«Коротнуло» в проводке

КАЖДУЮ НЕДЕЛЮ в городе происходят пожары из-за неосторожного обращения с огнем и нарушений правил безопасности.

Как сообщила младший инспектор ПЧ-51 Наталья Истомина, на улице Пионерской в комнате повреждены деревянные стены и мебель, окно и вещи. Хозяйка сама «запустила красного петуха» в жилище, игнорируя правила монтажа электрооборудования.

В саду «Калибровщик-4» полностью уничтожен деревянный домик: нарушение правил монтажа электрооборудования привело к короткому замыканию.

«Коротнуло» и в проводке автомобиля «BA3-2105», припаркованного возле дома № 81 на проспекте К. Маркса, отчего транспортное средство полностью уничтожено огнем. Оставленный на том же проспекте автомобиль «Рено Логан» лишился фары, у него повреждены дверь и бампер. Причина возгорания и ущерба – неосторожное обращение с огнем.

Уточнение

В субботнем номере «ММ» от 30 июля допущена неточность. Подпись под снимком к материалу «Татьяна, добрая душою» следует читать так: «Общение в принужденной обстановке с председателем ТОСа Николаем Соловьевым и членом совета ветеранов Орджоникидзевского района Галиной Романовой помогает лучше разбираться в городских проблемах».

> При этом нам есть чему поучиться и у Африки, и у Китая

ДОКЛАД «Цели развития тысячелетия» Организации Объединенных Наций (ООН) – своего рода мировой барометр, который отражает успехи и поражения развивающихся стран в борьбе с бедностью и высокой смертностью.

В нынешнем году международные эксперты преподнесли России сюрприз. Впервые за многие годы наша страна признана развитым государством. Хотя, по мнению директора региональной программы Независимого института социальной политики Натальи Зубаревич, которая презентовала доклад в России, нам есть чему поучиться и у Африки, и у Китая (это государство по-прежнему считается ООН развивающимся).

Работает и беден – это ненормально

– Чем важен этот доклад? – поинтересовалась докладчик. И сама же ответила: – Он честный. Политики очень красноречивы. Одну и ту же ситуацию могут оценить как успех или проигрыш – в зависимости от того, что выгоднее. ООН создала систему социальных координат, которые не позволяют обманывать. В России «Цели тысячелетия» принято недооценивать. Нам свойственен некий снобизм. Доступ к чистой воде – разве это наша проблема? – частенько у нас говорят. Не наша. Но я покажу, что многие проблемы развивающихся и беднейших стран актуальны и для России.

Но начнем с хорошего. Важнейшее позитивное изменение – опережающее сокращение бедности. Международный уровень нищеты – доход в 1,25 доллара в день на человека. Количество крайней бедноты в мире упало до 15 процентов. Фактически это уникальное достижение Китая, в котором уровень крайней бедности за 15 лет сократился с 60 до 16 процентов населения. Россию по этому параметру трудно сравнить. У нас нищими считаются люди с расходами меньше четырех долларов в день на человека. По оценкам экспертов из Независимого института социальной политики, уровень крайней бедности в России составляет менее одного процента.

Для Ростата порог бедности – минимальный размер оплаты труда. По официальным данным, в конце 90-х годов 50 процентов россиян получали меньше МРОТ. То есть были не нищими, но крайне бедными. Уровень заработной платы был мизерным. Сейчас таких россиян осталось 15 процентов. Тем не менее, сам факт, что работающий человек беден, – это ненормально.

Деньги есть, а медицины нет

– Женщины в России стали рожать более осознанно, то есть сами принимают решение, хотят они ребенка или нет, – говорит эксперт. – Улучшается качество государственного медобслуживания. Этот процесс идет начиная с 90-х годов. То есть здесь все неплохо. За исключением уровня медицинских услуг в глубинке. Во всем мире материнская и младенческая смертность на селе примерно на 40 процентов выше, чем в городе. В России соотношение еще хуже: смерт-



ность на селе выше городской на 50 процентов. И все именно из-за низкого уровня медпомощи. И с этой проблемой пока ничего сделать не получается. Каждой деревне современное оборудование не поставив, организовать гибкую систему по оказанию услуг больным пока не удается.

Чтобы решить эту проблему, нужно использовать заграничный опыт, считают эксперты. Например, китайская модернизация социальной сферы идет фантастическими темпами. У нас же расходы на медицину велики, а изменений мало видны.

Вышел на волю, кашляет

– Во всем мире явно замедлилось распространение ВИЧ и СПИДа, – рассказывает эксперт. – С каждым годом вновь обнаруженных больных становится все меньше. По сравнению с пиком 1997 года распространение заболеваемости замедлилось на 21 процент. А теперь о плохом. В России, как и в постсоветских странах Центральной Азии и Кавказа, никакого улучшения не видно. В отдельных городах заболеваемость стабилизировалась на том же уровне, а в целом растет. Это острейшая проблема России! Что делать? Два выхода. Первый – лечить. Наличие антивирусных препаратов – вечная проблема Минздрава-развития. Вторая сторона вопроса – простые и понятные способы предохранения от инфекции. Другое дело, что в России ВИЧ в основном передается не половым путем, а через шприцы наркоманов. А это совершенно другая история. Положение с туберкулезом у

нас тоже не меняется. Особенно это касается населенных пунктов, расположенных рядом с зонами. Вышел человек на волю, осел рядом, кашляет потихоньку...

Интернет используют только образованные

– Россия, весь развивающийся мир, не говоря о развитых странах, на порядок увеличили охват сотовой связью, – говорит Наталья Зубаревич. – Но с Интернетом не все так просто. Интернет требует квалификации от пользова-

теля. Статистика совершенно четко показывает: если в развитых странах рост числа пользователей Интернетом идет поступательно и почти равномерно, то в дотоянных странах, как и в России, после первого этапа роста наступает существенное замедление. Квалифицированные люди с деньгами этот ре-

сурс используют, а остальным он или не по карману, или не нужен.

Поднебесная увеличивает не только пошив трусов

– Исследование показывает, что глобальный мир меняется к лучшему, – продолжает эксперт. – Хотелось бы, чтобы Россия не отставала в этом процессе. Опыт Китая показывает, что в принципе это можно сделать не только наращивая выплавку чугуна и стали, пошив трусов и выпуск автомобилей. Можно сделать мощный социальный скачок. А для этого нужна социальная поддержка. До тех пор, пока в России не начнет расти число качественных рабочих мест, люди не начнут активно формировать свою экономическую позицию и не будут давать импульс развития стране ☹

АЛЕКСАНДР ЗЮЗЯЕВ

Взгляд со стороны

– Доклад ООН «Цели тысячелетия» актуален в первую очередь для стран малоразвитых, – говорит Евгений Гонтмахер, член правления Института современного развития. – Россию же следует считать страной среднеразвитой. Но я бы хотел обратить внимание на следующий вопрос. Да, средние данные по уровню бедности, медицинского обслуживания и другим параметрам мы имеем достаточно неплохие. Но в России экстремально большие региональные различия. У нас есть Москва и Петербург – города европейского типа с достойным уровнем сферы социальных услуг. А в отдельных регионах все очень убого, и могут появляться параллели со странами слабо-развитыми.

Пожолая ситуация с бедностью. В среднем по России проблема не очень острая. Однако для Северного Кавказа и сельской местности на юге Сибири и Дальнего Востока стоит на первом месте. Поэтому не все так однозначно...

> На сегодня магнитогорцы должны за услуги ЖКХ полмиллиарда рублей