

А. КОСЫГИН,
член Политбюро ЦК КПСС,
Председатель Совета
Министров СССР

ВАЖНЫЙ ЭТАП СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПЛАНОВОГО УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ

Большое внимание уделено мероприятиям, направленным на улучшение хозяйственных связей промышленности и торговли в целях повышения качества и расширения ассортимента товаров народного потребления.

Чередко в розничную торговлю поставляются товары, не отвечающие спросу населения. В то же время планы предприятий, которые произвели эти неходовые товары, считаются выполненными и работники получают премии. Чтобы теснее связать производство и торговлю, усилить роль потребителя в формировании планов производства товаров народного потребления, в постановлении предусмотрено подтянуть ответственность главных министерств за организацию производства предметов народного потребления и удовлетворение спроса населения, шире развивать сеть фирменных магазинов по продаже потребительских товаров и улучшать работу оптовых ярмарок. Установлено, что между органами торговли и промышленными объединениями будут заключаться пятилетние соглашения. В них должны предусматриваться обновление ассортимента, улучшение отделки и внешнего вида изделий, расфасовки товаров и другие обязательства изготовителя, обеспечивающие удовлетворение спроса населения. На основе этих соглашений торговые и промышленные предприятия заключаются годовые договоры, в которых с учетом спроса населения конкретизируются объем, ассортимент и условия поставки товаров.

С развитием нашей экономики, ростом числа отраслей и созданием новых крупных экономических районов возникает ряд сложных проблем в области управления и рационального сочетания отраслевого и территориального планирования. Речь идет о том, чтобы, сохраняя отраслевой принцип управления промышленностью, обеспечить более согласованное участие министерств, объединений и предприятий в планомерном развитии отдельных экономических районов. В то же время необходимо повысить уровень территориального планирования и управления, с тем, чтобы обеспечить более комплексное развитие хозяйства в каждой республике, области и экономическом районе. В связи с этим требуется усилить координацию деятельности министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик при разработке планов развития отраслей в территориальном разрезе. Надо также поднять уровень работы плановых органов союзных республик по обеспечению комплексного развития их экономик.

Советам Министров союзных республик предоставляются дополнительные права по руководству хозяйством, реализация которых даст возможность усилить их роль в развитии производительных сил и решения социальных проблем. В частности, на Советы Министров союзных и автономных республик, исполнительные комитеты краевых, областных и городских Советов народных депутатов возложено составление и утверждение сводных пятилетних и годовых планов произ-

Продолжение.
Начало в № 104.

водства местных строительных материалов, выпуска товаров народного потребления, планов жилищно-коммунального и культурно-бытового строительства, а также контроль за их выполнением.

Учитывая возрастающее значение районов Сибири и Дальнего Востока в экономике страны и образование там крупных территориально-производственных комплексов, следует усилить внимание к комплексной разработке проблем развития и размещения производительных сил этих районов.

Новые сложные задачи по совершенствованию планирования народного хозяйства предъявляют большие требования к работе плановых органов, и прежде всего Госплана СССР.

Высокий научно-технический и экономический потенциал, свойственный развитому социализму, огромный опыт, накопленный хозяйственными руководителями, возросшая политическая и трудовая активность советских людей создают новые возможности для достижения необходимой пропорциональности и сбалансированности в развитии экономики.

Важно при этом, чтобы содержание баланса народного хозяйства и планируемые пропорции строились на основе высокой эффективности использования ресурсов и правильном выборе приоритетов, на обеспечении динамичных структурных сдвигов в экономике.

Косность и приверженность в некоторых звеньях управления к старым приемам и способам принятия хозяйственных решений, когда на первый план ставилось количественное наращивание производства, могут только сдерживать научно-технический, экономический и социальный прогресс, вызывать ненужные затраты общественного труда и потерю того, что уже произведено. Преодоление такого подхода — непременное условие более полного использования преимуществ развитого социализма.

Первостепенная задача Госплана СССР — применять более совершенные методы планирования, обеспечивать единство и сбалансированность народнохозяйственного плана, всех его разделов и частей, исходя при решении экономических проблем из общегосударственных интересов, оказывая решительное противодействие ведомственным и местным тенденциям. В то же время Госплан СССР должен учитывать особенности и интересы развития союзных республик и экономических районов, сфер и отраслей общественного хозяйства. Госплану СССР, Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам необходимо опираться в своей деятельности на инициативу мест и трудовых коллективов, учитывать указы избирателей, лучше организовывать плановую работу не только сверху, но и снизу.

Вместе с тем существенно расширяются права и возможности трудовых коллективов в планировании и организации производства. Это полностью соответствует разработанному партийным курсом на развитие демократических начал в управлении экономикой, положенным Советской Конституцией. Одновременно повышается

ответственность хозяйственных руководителей всех рангов за качество и обоснованность плановых решений, за полное и безусловное выполнение плановых заданий.

УСКОРЕНИЕ ВВОДА В ДЕЙСТВИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ МОЩНОСТЕЙ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

Одной из центральных проблем экономического развития на современном этапе является коренное улучшение всей работы в области капитального строительства и повышение эффективности капитальных вложений.

Капитальное строительство в нашей стране осуществляется в огромных масштабах. Только за три года текущей пятилетки вступило в строй более 700 крупных промышленных предприятий. За эти годы введено в эксплуатацию 6,3 миллиона квартир общей площадью 321 миллион квадратных метров; больше, чем намечалось пятилетним планом на эти годы, построено школ, детских садов и яслей, больниц, поликлиник и других сооружений.

На ноябрьском (1978 год) Пленуме ЦК КПСС отмечалось, что положение дел в капитальном строительстве улучшается медленно. Все еще не удалось приостановить распыление капитальных вложений по многочисленным стройкам и объектам, а следовательно, и рост незавершенного строительства.

Ежегодно на строительство расходуются огромные средства. Только в текущем году объем капитальных вложений составит 132 миллиарда рублей. Советские люди заинтересованы в том, чтобы средства, выделяемые на развитие народного хозяйства, использовались целесообразно и обеспечивали наибольший прирост продукции на каждый затрачиваемый рубль. Необходимо быстрее покончить с имеющимися недостатками в строительной индустрии и ускорить ввод в действие начатых объектов, довести сроки строительства до установленных нормативов, привести в действие огромные резервы повышения эффективности капитальных вложений.

Исходя из решений XXV съезда партии и Пленумов ЦК КПСС об улучшении дел в капитальном строительстве, постановление особо выделяет связанные с этим вопросы совершенствования планирования, финансирования и экономического стимулирования в этой отрасли народного хозяйства.

Одной из важнейших задач плановых и хозяйственных органов является обеспечение разработки стабильного пятилетнего плана капитального строительства с распределением заданий по годам, который должен быть сбалансирован с ресурсами материалов, технологического и энергетического оборудования, с трудовыми и финансовыми ресурсами, а также с мощностями строительного-монтажных организаций. Главным показателем в планировании и оценке деятельности строительных организаций становится ввод в действие производственных мощностей и объектов, подготовленных к

выпуску продукции и оказанию услуг.

В систему плановых и оценочных показателей деятельности строительных организаций вводится также показатель — товарная строительная продукция, представляющая собой стоимость строительно-монтажных работ по предприятиям, объектам и пусковым комплексам, подготовленным к выпуску продукции и сданным заказчику. Этот показатель в отличие от ныне утверждаемого объема строительно-монтажных работ ориентирует прежде всего на ввод в действие производственных мощностей и объектов.

В пятилетнем плане впереди будет утверждаться лимит государственных капитальных вложений и строительно-монтажных работ. Это как бы предел затрат на весь запланированный ввод в действие готовых предприятий, мощностей и объектов, в который обвязаны укладываться и заказчики и подрядчики. Такой порядок призван изменить их отношение к формированию планов капитального строительства, побуждать строительно-монтажные организации к экономии ресурсов и своевременному выполнению плановых заданий.

В постановлении предусматривается переход к планированию капитального строительства и действующего производства как единого целого. Это значит, что в государственных планах, как и в планах министерств и ведомств СССР, а также союзных республик, должны прежде всего учитываться возможности увеличения выпуска продукции на действующих предприятиях путем наиболее полного и интенсивного использования их производственных мощностей и основных фондов. Исходя из этого, в первоочередном порядке будут выделяться ресурсы, необходимые для технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий. Средства на строительство новых и расширение действующих предприятий имеют в виду выделять лишь в тех случаях, когда потребности народного хозяйства в данном виде продукции не могут быть обеспечены на действующих предприятиях с учетом их реконструкции и технического перевооружения. Последовательное осуществление такой линии позволит ограничить фронт нового строительства, сократить сроки сооружения объектов, существенно уменьшить объем незавершенного строительства.

В ближайшие годы в капитальном строительстве предстоит значительно увеличить долю затрат на реконструкцию и техническое перевооружение. В целях более широкого осуществления работ по техническому перевооружению руководителей производственных объединений (предприятий) предоставляется право утверждать титульные списки на эти работы независимо от их общей сметной стоимости.

Обеспечение стабильности пятилетних планов капитального строительства и усиление ориентации строительных организаций на ускорение ввода в действие производственных мощностей и объектов требуют вне-

сения в систему финансирования и расчетов в строительстве. Вводится принцип непрерывного финансирования государственных капитальных вложений до стройкам производственного назначения на основе титульных списков на весь период строительства в пределах сумм, предусмотренных в смете. В случаях перевыполнения планов капитального строительства финансирование строений будет осуществляться за счет кредита. Расчеты между подрядными организациями и заказчиками впереди должны производиться только за законченные и сданные в эксплуатацию объекты, пусковые комплексы, очереди и предприятия в целом без промежуточных платежей. Затраты подрядных организаций на незавершенное строительство будут осуществляться, главным образом, за счет банковского кредита.

Признано также целесообразным постепенно переходить в отдельных отраслях к строительству предприятий за счет кредита, предоставляемого подрядным строительным организациям в размере полной сметной стоимости предприятия. При таком порядке заказчику будут сдаваться полностью готовые предприятия «под ключ».

В целях более правильной оценки работы строительных организаций предусматривается провести подготовительную работу для перехода в одиннадцатой пятилетке к планированию производительности труда в строительно-монтажных организациях по чистой продукции, а фонда заработной платы — по нормативу на рубль продукции. Применение такого показателя даст возможность правильно оценить подлинный вклад строительной организации в создание основных фондов.

ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО РАСЧЕТА

В Конституции СССР четко зафиксирован вывод о том, что руководство экономикой осуществляется при сочетании централизованного управления с хозяйственной самостоятельностью и инициативой предприятий, объединений и других организаций при активном использовании хозяйственного расчета, прибыли, себестоимости, других экономических рычагов и стимулов. Новые возможности для повышения их эффективности открывают выработанные партией и правительством мероприятия по совершенствованию планирования.

Принципиально важным и новым является положение о дальнейшем развитии хозяйственного расчета на основе заданий пятилетнего плана и долгосрочных экономических нормативов, гарантирующих увеличение ресурсов, оставляемых в распоряжении производственных объединений (предприятий) и строительно-монтажных организаций, в зависимости от улучшения конечных результатов их хозяйственной деятельности. При этом одновременно обеспечивается рост отчислений средств в государственный бюджет.

В постановлении большое внимание уделено укреплению и развитию хозяйственного расчета в основном звене общественного производства, каким все более становятся крупные производ-

ственные и научно-производственные объединения в промышленности и производственные строительно-монтажные объединения в строительстве. Намечается также совершенствовать хозяйственные расчеты работы во всеобъемлющих (республиканских) объединениях и постепенно внедрять их в деятельность промышленных и строительных министерств.

Опыт показал, что достижение новой ступени обобщения производства — создание объединений в их различных формах (производственные, научно-производственные, аграрно-промышленные и другие) — способствует улучшению планового руководства, обложению науки и производства и повышению его эффективности. Намечено завершить в ближайшие 2—3 года формирование производственных объединений в качестве основного хозяйственного звена промышленности и осуществить в 1979—1981 годах переход на двух-трехзвенную систему управления в строительстве, при этом основным хозяйственным звеном строительного производства должны стать производственные строительно-монтажные объединения, а в отдельных случаях — тресты. Завершая формирование объединений, министерствам и ведомствам необходимо тщательно проанализировать деятельность существующих объединений, улучшить их структуру и повысить эффективность работы.

Важно и то, что пересматриваются критерии оценки хозяйственной деятельности производственных объединений (предприятий) с тем, чтобы они точнее отражали действительный вклад трудового коллектива в удовлетворение общественных потребностей и повышение качества работы. Это прежде всего выполнение планов поставок продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по номенклатуре (в ассортименте) и в сроки в соответствии с заключенными договорами (заказами), повышение производительности труда и качества продукции, рост прибыли (а в отдельных отраслях — снижение себестоимости).

В целях повышения материальной заинтересованности и экономической ответственности производственных объединений (предприятий) предусматривается образовывать фонды экономического стимулирования по стабильным нормативам, определяемым в пятилетнем плане с распределением по годам. Создаваемые фонды предназначаются для использования строго по целевому назначению. Остатки средств этих фондов переходят на следующий год и изъятию не подлежат.

Фонд материального поощрения образуется по долгосрочным экономическим нормативам, установленным, как правило, в процентах к прибыли (расчетной прибыли). При этом размер фонда будет зависеть от роста производительности труда, увеличения выпуска продукции высшей категории качества и обеспечения поставок продукции потребителям в соответствии с заключенными договорами и заказами.

Фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства образуется с учетом обеспеченности работающих жильем и социально-культурными услугами. При этом разрешается использовать на эти цели также часть средств фонда материального поощрения.

(Окончание следует)