

Быть пенсионером — хорошо. Но не в России

Нет ничего постыднее, чем проблемы, не решенные вовремя

С НОВОГО ГОДА в нашей стране начал действовать новый закон по монетизации льгот. Федеральный центр взял на себя заботу о 14,5 миллиона россиян-льготников, на попечение регионов же осталось 20 миллионов. Но уже в январе стало ясно, что принятый закон плохо исполняется, из-за чего во многих российских городах возникла заметная социальная напряженность. Вместе с тем организационных накладок и неразберихи при вступлении нового закона в силу могло быть значительно меньше, если бы он принимался не впопыхах, а опираясь на уже опробованный опыт зарубежных стран. А именно.

Датчанин может быть спокоен

В Дании, например, главным документом, регламентирующим предоставление пособий и льгот, является закон о социальной помощи от 1974 года, выполнение которого возложено в основном на местные органы власти — коммуны. Значительную роль в них играют социальные службы, решающие многочисленные вопросы предоставления практической помощи гражданам. Это пенсии по старости (с 67 лет), по инвалидности, пенсии для вдов, обычные общественные социальные пособия, выплачиваемые «живыми» деньгами. Наиболее часто это делается в виде чеков, выписываемых коммунальными, которые можно оприходовать в банках — получить наличными или положить на текущий счет.

Коммунам также дано право самостоятельно вести свои дела при контроле со стороны государства, что предусматривается законом. Детальное же определение круга деятельности местного самоуправления решается фолькетингом — датским парламентом. В своем очерде государство возмещает муниципалитетам расходы по предоставлению льгот, в частности на выплату пенсий по старости или специальных пособий семьям с маленькими детьми.

Кстати, это же касается и льгот на проезд в общественном транспорте, которыми охвачено наибольшее количество нуждающихся в них датчан — пенсионеры, безработные, дети до 18 лет, студенты, а также инвалиды.

Пенсионеры могут получить льготный проездной в любом пункте продажи биле-

тов при предъявлении удостоверения личности. Наиболее выгодный вариант, которым пользуются практически все, — проездной на три месяца. Такой проездной дает возможность передвигаться не только в пределах столицы, но и на пригородных поездах в пределах 40–50 километров.

Примечательно, что Дания — одна из немногих европейских стран, где пособия в сфере социального обеспечения и здравоохранения предоставляются в основном бесплатно. Например, пользование больницами и получение индивидуальных медицинских услуг, правда, кроме стоматологических.

Впрочем, в Дании пока не ставится вопрос о повсеместной замене льгот денежными компенсациями. Специалисты

Для 1,7 миллиона граждан, получающих государственное пособие в рамках канадского плана вспомоществования («велфэра»), предусмотрена дополнительная система льгот. Они имеют право на бесплатные услуги стоматолога, пользование общественным транспортом, на получение субсидированного жилья. Для некоторых категорий граждан в провинциях существуют такие социальные виды помощи, как пособия по инвалидности, на покрытие школьных расходов, затрат на приобретение зимней одежды для детей, рождественское пособие. Различные пособия и льготы предусмотрены и в рамках пенсионной системы, которая обеспечивает выплаты гражданам, достигшим 65 лет.

Величина пенсии ежеквартально индексируется: с 1 июля прошлого года она повысилась на 0,7 процента и составила 466,63 доллара в месяц.

Эта программа охватывает в настоящее время 4,1 миллиона канадцев.

Интересно, что канадские ветераны войны получают пенсии, дотации и компенсации для покрытия трат, например, на покупку одежды, поездки в магазины, банки, церкви, к друзьям и так далее. Малоимущим людям этой категории могут также предоставляться льготы в виде бесплатных услуг по уходу на дому, на лекарства, слуховые и прочие медицинские аппараты.

Отдельного упоминания, несомненно, заслуживают действующая в Канаде система здравоохранения «Мэди-кэр» и ее программа. Например, в рамках этой программы жители провинции Онтарио в возрасте старше 65 лет могут получить в аптеках по рецепту врача дорогостоящие медикаменты, заплатив лишь... до двух долларов, а список льготных лекарств держит около трех тысяч наименований!

В целом же канадское здравоохранение финансируется



Наши пенсионеры влчат жалкое существование, их — наслаждаются отдыхом в зарубежных странах

считают, что в этом случае у пенсионеров и инвалидов, а также наименее обеспеченной части населения страны появится соблазн истратить деньги на что-нибудь другое, чем лекарства, медицинскую помощь или проезд на общественном транспорте, что неизбежно вызовет обострение их положения. А как обстоят дела в других странах?

В церковь — за счет государства

Система социального обеспечения и вспомоществования в Канаде представляет собой целый комплекс федеральных, провинциальных и совместных программ. Она предусматривает помощь в форме денежных пособий, налоговых и прочих льгот пенсионерам, ветеранам войн, инвалидам, безработным, малоимущим и т. д. В новом финансовом году в Канаде запланировано передать провинциям на эти цели примерно 15 миллиардов долларов в виде прямых денежных перечислений и возвратных налоговых льгот.

за счет налоговых поступлений, преимущественно провинциальных и федеральных налогов с физических лиц и корпораций. Государственное медицинское страхование, которое охватывает почти все население страны, практически полностью покрывает возникающие у граждан медрасходы.

Овсianка, сэр... со скидкой!

В Англии все без исключения получают базовую пенсию — женщины после 60, мужчины после 65 лет. Размер этих выплат не зависит ни от стажа работы, ни от уровня зарплаты в прошлом.

Однако наибольшей популярностью там пользуются так называемые негосударственные пенсии, когда служащий в течение всей трудовой

жизни перечисляет часть доходов в частные пенсионные фонды, которые инвестируются в экономику и приносят доходы. Поэтому их вкладчики после достижения установленного возраста получают солидные дивиденды. Причем в отличие от России гарантированные.

И все-таки одной из основных «натуральных» льгот для британских пенсионеров и инвалидов является бесплатный проезд на общественном транспорте, правда, с некоторыми ограничениями: пенсионеры могут им пользоваться

в столичных автобусах и метро только с 9 утра до 16.30 ежедневно. В противном случае при отсутствии обычного билета нарушителям придется заплатить штраф в размере 10 фунтов стерлингов.

Что касается системы национального здравоохранения, то она работает бесплатно для всех граждан. Однако оплаченные государством рецепты могут получить не все категории жителей Британских островов. К льготникам причисляются ветераны войны, люди в возрасте свыше 60 лет, будущие матери и т. д.

P.S. Что тут скажешь? Впору лишь развести руками от зависти или очередной раз поверить нашим министрам, что проблемы российских пенсионеров — временные. Только не стоит забывать, что нет ничего более временного, чем проблемы, не решенные вовремя и занесенные в разряд «временных».

Наши льготы оценили за океаном

ОНИ О НАС



Американские специалисты практически не знакомы со спецификой предлагаемого в России законодательства, однако высказывают свое мнение относительно самого принципа замены натуральных льгот денежными компенсациями.

Большинство из них поддерживают такую идею, но с учетом некоторых важных

условий. По их мнению, в принципе денежная компенсация дает ее получателям важные выгоды. Экономические факторы указывают, что обеспечение людей денежным эквивалентом натуральных льгот повышает благосостояние, поскольку они могут использовать их там, где им необходимо. Вопрос в том, станет ли этот фактор действовать, зависит от деталей предлагаемого плана.

«Если денежные компенсации не будут индексироваться по мере инфляции и с учетом фактора изменения цен, — отмечает Марджи Уоллер из института Брукингса, — то, как показывает исторический опыт, покупательная способность такого пособия со временем значительно снизится. Более того, российское предложение определит

количественную стоимость попавших под льготы услуг. Возможно, это хорошая бюджетная политика, но она, без сомнения, приведет к скрупулезным проверкам компенсации теми, кто их выплачивает».

С точки зрения специалиста Центра стратегических и международных исследований Джорджа Хэнди, «монетизация дает людям право выбора, какими услугами и где пользоваться». Однако, по его мнению, государству следует хотя бы в первые годы обеспечить сохранение определенного стандарта качества социальных услуг.

Как и другие специалисты, Роберт Рептор из консервативной научно-исследовательской организации «Фонд наследия» считает, что при монетизации льгот в России обязательно надо учитывать

необходимость регулярной индексации выплат, иначе дело может обернуться политической катастрофой. Он подчеркнул, что в США индексация социальных выплат происходит с запасом примерно в два процента. Ведь точно предсказать рост цен невозможно, поскольку все время появляются все новые товары и услуги.

Рептор также коснулся такого аспекта, как замена льгот по квартплате денежной компенсацией для людей, проживающих в районах с дорогой жилплощадью и соответственно высокой платой за жилье. Он считает, что следует создавать механизм финансирования людей из дорогих районов в места с низкой оплатой жилья, иначе бюджетные средства будут расходоваться неэффективно.