

ВЛАСТЬ СОВЕТСКАЯ, ВЛАСТЬ НАРОДНАЯ

ные, подлинно интернациональные. И вполне закономерно новая Конституция называет представительные органы власти Советами народных депутатов. В этом нашло одно из своих выражений перерастание государства диктатуры пролетариата в общенародное государство, последовательное развитие полновластия Советов, все более тесное объединение ими широких масс советского народа, отражение тех существенных сдвигов, которые произошли в социальной структуре советского общества.

Изменения, происшедшие в жизни советского общества и в работе Советов за последние десятилетия, неразрывно связаны с деятельностью Коммунистической партии. Партийное руководство обеспечивает повышение роли Советов в общественно-политической и экономической жизни страны, определяет характер их деятельности на каждом этапе коммунистического строительства.

Партийное руководство Советами — залог успешного выполнения возложенных на них Конституцией задач, важнейший принцип деятельности Советов. Не подменяя Советов, не снимая с них ответственности за решение возложенных на них задач, партия добивается, чтобы Советы все более активно руководили хозяйственным и социально-культурным строительством, эффективно использовали свои полномочия, глубоко вникали в большие и малые проблемы жизни. «Долг партийных организаций, — отмечал Л. И. Брежнев, — всемерно развивать активность Советов, поддерживать их инициативу, постоянно заботиться о подборе и выдвижении кадров для работы в Советах, о соблюдении и дальнейшем развитии социалистической демократии».

Свою политику партия проводит через коммунистов — депутатов Советов, руководящих работников советских органов и аппарата управления, партийные группы, состоящие из членов КПСС, избранных депутатами данного Совета.

Придавая важное значение вопросам организации и деятельности всей системы Советов, новая Конституция уделяет значительное внимание вопросам формирования и компетенции Верховного Совета СССР, его Президиума, а также других органов, образуемых Верховным Советом и его палатами.

Статья 108 Конституции определяет Верховный Совет как высший орган государственной власти СССР. В Конституции четко определен порядок избрания Верховного Совета СССР, формирования его Президиума, постоянных комиссий палат, регламентированы основные вопросы их деятельности. Сохраняется двухпалатная структура Верховного Совета СССР, и гарантируется равноправие его палат. Совет Союза и Совет национальностей состоят из равного числа депутатов.

Более широко, чем прежде, в новой Конституции отражены полномочия высшего органа государственной власти страны. Важное значение имеет положение, что Верховный Совет правомочен решать все вопросы, отнесенные Конституцией к ве-

дению Союза ССР. При этом определен круг вопросов, которые могут решаться исключительно Верховным Советом: принятие Конституции СССР и внесение в нее изменений; принятие в состав СССР новых республик, утверждение образования новых автономных республик и автономных областей; утверждение государственных планов экономического и социального развития СССР, государственного бюджета СССР и отчетов о их выполнении; образование подотчетных Верховному Совету СССР органов Союза ССР.

Согласно новой Конституции, законы принимаются Верховным Советом СССР или путем всенародного голосования, проводимого по его решению. Таким образом, он является единственным законодательным органом Союза ССР.

Под руководством Коммунистической партии Верховный Совет СССР проводит большую работу по существенному обновлению законодательства, приведению его в соответствие с новыми условиями жизни зрелого социалистического общества, с потребностями экономики и социально-культурного строительства СССР.

Важное значение, например, имеют принятые Верховным Советом СССР законодательные акты, связанные с регулированием трудовых отношений и охраной природы. К ним относятся Основы законодательства о труде, Основы земельного, водного, лесного законодательства, Основы законодательства о недрах. Они играют важную роль в решении одной из острейших проблем современности, имеющей не только внутреннее, но и международное значение — проблемы охраны и рационального использования природных ресурсов.

Одним из основных направлений законодательной деятельности Верховного Совета СССР является регулирование отношений в области социально-культурной жизни. Он последовательно решает крупнейшие вопросы, связанные с удовлетворением потребностей советских граждан в этой области, с реализацией их прав и свобод. Например, в 1968 году Верховный Совет СССР рассмотрел вопрос о состоянии медицинской помощи населению и мерах по дальнейшему улучшению здравоохранения в СССР. В декабре 1969 года он утвердил Основы законодательства о здравоохранении, которые явились базой для принятия во всех союзных республиках законов о здравоохранении.

В 1973 году Верховный Совет СССР в комплексе обсудил вопрос о состоянии народного образования и мерах по дальнейшему совершенствованию общего среднего, профессионально-технического, среднего специального и высшего образования в СССР. Утверждены Основы законодательства о народном образовании — законодательный акт, который воплотил в себе основные принципиальные положения, подлежащие к уровню и состоянию народного образования в условиях зрелого социалистического общества.

Партия и государство проявляют заботу не только о совершенствовании законов, но и о неуклонном их вы-

полнении. Именно поэтому Верховный Совет СССР и его Президиум, постоянные комиссии палат уделяют особое внимание контролю за соблюдением законодательства, обобщают и анализируют практику его применения, что позволяет своевременно ставить и решать назревшие вопросы дальнейшего совершенствования законодательства.

Вся деятельность Верховного Совета СССР, его Президиума, постоянных комиссий палат свидетельствует о возрастании роли высшего представительного органа власти в решении вопросов хозяйственного и социально-культурного строительства, в осуществлении контроля за деятельностью органов управления.

Верховный Совет СССР ежегодно обсуждает Государственный план экономического и социального развития и Государственный бюджет, а также отчет об исполнении Государственным бюджетом и принимает соответствующие законы. Предварительное обсуждение плана и бюджета в постоянных комиссиях палат, обстоятельное рассмотрение всех аспектов плана и бюджета на сессии Верховного Совета СССР являются важным стимулом активизации работы хозяйственных органов, министерств и ведомств в реализации заданий плана и бюджета, в укреплении государственной и плановой дисциплины.

Новым шагом вперед в деле укрепления советской экономики, торжества советской демократии явилась, в частности, десятая сессия Верховного Совета СССР девятого созыва, принявшая Закон о Государственном плане экономического и социального развития СССР на 1979 год, Закон о гражданстве СССР и другие документы.

Советских людей радуют установленные темпы прироста по основным показателям экономического и социального развития страны на четвертый год пятилетки. По сравнению с 1978 годом национальный доход, используемый на потребление и накопление, возрастет на 4,3 процента, продукция промышленности — на 5,7 процента, в том числе производство средств производства — на 5,8 процента, производство предметов потребления — на 5,4 процента. Реальные доходы на душу населения увеличатся на 3,3 процента, за счет всех источников финансирования намечено построить жилые дома общей площадью 112,3 миллиона квадратных метров.

С удовлетворением воспринят нашим народом и Закон о гражданстве СССР, принятый сессией. Он послужит еще более успешному решению поставленной ленинской партией важнейшей политической задачи, а именно — воспитанию советских людей в духе коммунистической сознательности, неуклонного и точного исполнения обязанностей перед своей страной — родиной Великого Октября.

Наряду с сессиями Верховного Совета СССР большую и неослабную работу по совершенствованию и укреплению советского законодательства, проведению в жизнь советской внешней политики и т. д. проводит Президиум Верховного Совета СССР — постоянно дей-

ствующий орган Верховного Совета Союза ССР.

Верховным Советом СССР накоплен значительный опыт работы, связанной с проведением в жизнь советской внешней политики. За период работы Верховного Совета восьмого созыва и три года девятого созыва Президиум Верховного Совета СССР ратифицировал 136 международных договоров, соглашений, конвенций.

Со времени принятия новой Конституции СССР деятельность Советов заметно активизировалась, стала более целеустремленной и плодотворной. На сессиях Верховного Совета СССР, заседаниях его Президиума решены крупные, принципиально важные вопросы внутренней и международной жизни. Только в 1978 году Президиум Верховного Совета СССР рассмотрел вопросы: о практике работы Советов народных депутатов Белорусской ССР с наказами избирателей; о ходе выполнения Советом Министров СССР поручения, предусмотренного законами СССР «О Государственном плане экономического и социального развития СССР на 1978 год» и «О Государственном бюджете СССР на 1978 год»; о работе редколлегии газеты «Известия» и журнала «Советы народных депутатов», направленной на дальнейшее улучшение обобщения и распространения опыта деятельности Советов и их депутатов; об итогах поездки делегации Верховного Совета СССР в США; о ратификации Конвенции о запрещении военного и любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду; о ратификации Договора о дружбе и сотрудничестве между Союзом Советских Социалистических Республик и Социалистической Республикой Вьетнам и другие.

Значительное число вопросов, связанных с контролем за выполнением министерствами и ведомствами плановых заданий, за соблюдением советского законодательства, рассматривают постоянные комиссии палат Верховного Совета СССР. Постоянные комиссии — это реализация ленинской мысли о Советах как «рабочих корпорациях», осуществление требований Программы КПСС об активном участии каждого депутата в государственной деятельности и выполнении им определенной работы.

Постоянные комиссии, специализированные по основным отраслям управления и сферам государственной деятельности, реально помогают Верховному Совету СССР полнее осуществлять свои функции. Вот почему при одинаковом количестве депутатов, избранных в Верховный Совет СССР в течение трех последних созывов, — 1517 — участие их в постоянных комиссиях увеличивается. Если в седьмом созыве в постоянных комиссиях было занято 752 депутата (49 процентов), в восьмом — 912, то в девятом — уже 1070 депутатов (70,5 процента).

Увеличение количества депутатов в постоянных комиссиях дает им возможность глубже вникать в работу исполнительных органов, более активно участвовать в законодательном процессе и контроле.

На первой сессии девятого созыва обеими палатами Верховного Совета СССР было образовано по 15 комиссий. В их числе планово-бюджетные; по иностранным делам; по делам молодежи; по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства; по сельскому хозяйству; по товарам народного потребления; по

здравоохранению и материальному обеспечению; по охране природы и другие.

Каждая из постоянных комиссий имеет право законодательной инициативы, предварительно рассматривать проекты народнохозяйственных планов и вносить свои предложения по их изменению. Так, например, при рассмотрении плана и бюджета на 1979 год постоянные комиссии внесли предложения об увеличении доходов Государственного бюджета на 138 миллионов рублей.

Деятельность постоянных комиссий тесно связана с осуществлением ими контроля за работой государственных органов и организаций. В порядке контроля только в минувшем году постоянные комиссии рассмотрели вопросы: о выполнении требований земельного законодательства по повышению плодородия почв, о ходе выполнения Министерством строительства СССР плановых заданий по жилищному строительству и строительству объектов социально-культурного назначения, о соблюдении требований законодательства о недрах в части комплексного использования минерального сырья и ряд других общегосударственных проблем.

Важной формой организации работы в постоянных комиссиях является привлечение широкого партийно-советского актива, ученых и специалистов. Так, в рассмотрении проектов государственных планов и бюджетов СССР ежегодно участвует от 300 до 400 представителей различных отраслей народного хозяйства и культуры.

Многие письма трудящихся, содержащие деловые предложения и критические замечания, учитываются постоянными комиссиями при проработке конкретных вопросов. Постоянные комиссии систематически информируют общественность о своей деятельности.

Гласность, коллективизм, простота организации работы постоянных комиссий свидетельствуют о подлинном демократизме нашего высшего органа власти, о его теснейшей связи с народными массами.

«На этапе зрелого социализма, в условиях общенародного государства, — указывает товарищ Л. И. Брежнев, — все более широкое и активное участие трудящихся масс в управлении жизнью страны прочно утвердилось как центральное направление политического развития советского общества». Большое значение для дальнейшего развития социалистической демократии имеет принятый в июле 1978 года на девятой сессии Верховного Совета СССР Закон о выборах в Верховный Совет СССР. Он явился новым свидетельством монолитной сплоченности советского народа вокруг Коммунистической партии, ее ленинского Центрального Комитета.

Закон о выборах в Верховный Совет СССР надежно обеспечивает избирательные права граждан, создает реальные, наиболее благоприятные возможности каждому гражданину Советского Союза принимать активное участие в выборах высшего органа государственной власти. В демократических принципах всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании получает наиболее яркое выражение суверенная воля советского народа.

Базирующаяся на этих принципах система выборов во все Советы существует в нашей стране более 40 лет. Она выдержала проверку

временем и в целом отвечает требованиям современного этапа общественного развития. Отсюда характерной чертой нового Закона стала преемственность. В нем воспроизведены многие, отправлявшие себя на практике нормы предшествовавшего законодательства, а также получившие закрепление положительная практика прошлых выборов, учтены предложения граждан, высказанные в ходе всенародного обсуждения Конституции СССР.

В Законе содержатся правовые нормы, регулирующие всю совокупность вопросов, связанных с подготовкой и проведением выборов в Верховный Совет СССР. Этим Закон отличается от старого «Положения о выборах», наряду с которым в стране действовало около двадцати других законодательных актов, регулировавших отдельные стороны проведения выборов.

Обеспечивая последовательное проведение принципов всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, Закон устанавливает, что правом избирать в Верховный Совет СССР обладает каждый гражданин СССР, достигший 18-летнего возраста. Правом быть избранным депутатом наделены граждане СССР, достигшие 21 года. До принятия новой Конституции оно предоставлялось гражданам с 23 лет. Снижение возраста, как отметил товарищ Л. И. Брежнев на майском (1977 г.) пленуме ЦК КПСС, есть реальное право заботы нашего общества о молодежи, доверия к ней.

Предоставляя избирательные права всем гражданам нашей страны, за исключением лиц, признанных в установленном законом порядке умалишенными, закон запрещает какое-либо ограничение этих прав в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой или национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, времени проживания в данной местности, рода и характера занятий.

Кстати сказать, в США существует около 50 избирательных цензов: имущественный, оседлости, образовательный, возрастной, расовой и т. д. Так, по национально-расовому цензу более 20 миллионов американских негров фактически лишены избирательных прав. Ценз оседлости лишает этих прав 22 миллиона американских граждан.

Небезынтересно вспомнить и о том, кто голосовал до революции в России. Газета «Русские ведомости» от 9 мая 1874 года официально извещала:

«В субботу, 11 мая в помещении Московской уездной управы на Малой Бронной ул., имеет будет съезд землевладельцев Московского уезда для избрания гласных в уездное Земское собрание на прехлестие с 1874 года. В съезде этом имеют право голоса все лица, владеющие в Московском уезде землем в количестве не менее 200 десятины или другим недвижимым имуществом не ниже 15 000 рублей».

Коммунистическая партия проводит последовательную линию на повышение роли общественных организаций и трудовых коллективов в политической жизни общества. Эта линия четко прослеживается в Конституции СССР, последовательно проведена в Законе о выборах в Верховный Совет СССР. Закон устанавливает, что организации Коммунистической партии, профессиональ-

(Окончание на 4-й стр.)