

Прямая речь

Пользуясь случаем, автор «ММ» задала ему несколько вопросов. Встреча прошла в магнитогорском центре правовой информации, за большим столом, где собираются увлечённые горожане, студенты, ветераны, представители местной муниципальной власти. С неё и начался разговор.

– Павел Владимирович, в связи с новыми положениями Конституции России о единой системе публичной власти стоит ли ждать новаций жителям регионов?

– Сегодня в стране осуществляется постепенный переход к одноуровневой организации местного самоуправления. Мы готовим основу для действия этого механизма, согласовываем с местными властями. Первые положения вступят в силу с первого января 2023 года – с этой же даты начнётся переходный период, который надеемся завершить к 2028 году. На рассмотрении Думы проект закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Он предусматривает упрощение ряда правовых конструкций, уточнение компетенции органов местного самоуправления. Мы исходим из предположения, что «природа» местного самоуправления – решение вопросов обеспечения жизнедеятельности населения. Слово «одноуровневая» обозначит, что в основе деятельности власти на местах будет заложен не территориальный принцип, а принцип привязки к населению. Люди живут в городских, муниципальных округах, во внутригородских муниципальных образованиях городов федерального значения. Разделение на округа сохранится, но критериями станут действующие в настоящее время требования к доле населения, площади, а также плотность проживания на территории городского округа.

– То есть округа поделят?

– Не совсем, скорее, мы чётче пропишем одинаковый для всех объём неотъемлемых полномочий, направленный на решение местных задач. Власти региона смогут принять решение о перераспределении ряда полномочий в конкретном муниципальном образовании, забрать их исполнение на региональный уровень.

Бури правового поля

В Магнитогорске с рабочим визитом побывал председатель Комитета по госстроительству и законодательству Государственной Думы РФ Павел Крашенинников



Павел Крашенинников

– Не станет ли это означать сокращение чиновников и их функций?

– Общая структура органов местного самоуправления останется неизменной. Представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация. Также в муниципалитете может быть создан контрольно-счётный орган и иные органы, предусмотренные уставом муниципального образования. Для всех должностных лиц местного самоуправления устанавливается единый срок полномочий – пять лет. Глава по положениям всё также будет избираться на муниципальных выборах либо голосованием депутатского корпуса, как сегодня происходит в Магнитке. Но ответственность перед высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации,

в данном случае – губернатором, усиливается: избранного главу можно будет отправлять в отставку. Например, при систематической неэффективности, при недостижении показателей, которые определяют указы президента РФ. Можно будет и объявить выговор главе местной администрации, поскольку все они станут одновременно замещать государственную должность и субъекта РФ, и муниципальную должность.

– То есть губернское руководство и местное будут более синхронизированы?

– Верно, более связаны, я бы сказал: в одной параллели станут работать на жителей и их интересы. В частности, законопроектом синхронизируются сроки полномочий главы муниципального образования со сроком полномочий представительного органа, собрания.

И если досрочно прекратит работу депутатский корпус, деятельность главы муниципального образования также закончится. Это поможет «сонастроить», предотвратит иногда популистские противостояния ветвей власти.

– Но этот законопроект ещё в работе, а что важно для граждан из уже принятого?

– Да, проговоренное ещё в работе. Но линия на повышение местной работоспособности сохраняется. Так, в принятой ранее гаражной амнистии также даны полномочия региональным властям. Они могут расширить перечень документов, на основании которых может быть проведена государственная регистрация права собственности. Взглянуть на территории, глубже понять их особенности, потребности и доработать, достроить для удобства проживающих именно здесь граждан – вот задачи для местной власти сегодня.

– Мы уже рассказывали об отмене ТО. Интересна мотивация принятия этой нормы.

– Во-первых, полностью технический осмотр не отменён: грузоперевозки, пассажирские перевозки – все эти машины также должны быть осмотрены и освидетельствованы на неисправность, тут государственный контроль сохранится. В отношении граждан исходим из того, что разумный человек не посадит в неисправный автомобиль свою семью, не станет рисковать и собственной жизнью.

– Вернёмся к недвижимости. Каковы основания для введения в Гражданский кодекс РФ новых глав и понятия «недвижимые вещи»?

– Это дополнение к уточнению вещных прав на здания, сооружения, объекты незавершённого строительства, помещения и машино-места. Своего рода систематизация норм и наведение порядка в законодательстве о недви-

жимости. Даём описание основных объектов недвижимости, правил их возникновения, изменения, нормы о праве собственности на указанные объекты недвижимости, уточняем характеристику зданий и сооружений как объектов недвижимости, созданных именно в результате строительства. Это дополнение поможет прекратить порочную практику регистрации права собственности на выгребные ямы, асфальтированную дорогу, какие-либо заомощения земельного участка и прочие подобные вещи. Бывают случаи регистрации прав собственности на них в Росреестре. Как правило, владельцы таких квазиобъектов не имеют прав в отношении земельных участков и таким способом пытаются закрепить свои «притязания» на чужую землю. Дополнение должно прекратить споры собственников и налоговых органов, когда последние относят к недвижимому имуществу тяжёлое промышленное оборудование (печи, разливные механизмы для топлива и так далее) и облагают налогом как недвижимое имущество. Этот закон, к слову, закрепит и отдельные правила, касающиеся общего имущества собственников помещений: наносящие вред общему имуществу могут быть лишены права собственности. Отдельно оговорим вопросы машино-мест в зданиях. Ждём вступления в силу этих положений с первого марта 2023 года.

– Павел Владимирович, видно, что пишете много. А читаете?

– Буквально перед вашим приходом перерегистрировал свой читательский билет в магнитогорском центре правовой информации, взял на абонемент «Историю отечественного государства и права», хорошее издание, поможет мне в новом проекте. Речь идёт о серии книг об отечественном праве. В 2021 году вышла в свет книга «Семь жизней графа Михаила Сперанского». А в рукописи «идёт» работа о синергии монгольского права времен ига на Руси и древнего русского права. Думаю, читателям будет интересно: удалось найти ряд сопоставлений, что наталкивает на размышления.

Беседовала
Ольга Устьянцева

Преступление и наказание

Педофилам – пожизненный срок

Закон о пожизненном заключении для педофилов в России одобрил Совет Федерации 26 января.

Такое наказание будет распространяться на педофилов-рецидивистов, которые совершили насильственные действия над несовершеннолетними; тех, кто совершил преступление впервые, но в отношении двух и более детей; а также в случае, если «указанное преступление сопряжено с совершением другого тяжкого или особо тяжкого преступления». Введение пожизненного наказания для педофилов-рецидивистов в России связано с увеличением числа случаев нападения на детей в последнее время. Такое мнение в беседе с «Лентой.ру» высказал криминалист и бывший оперативник МВД России Михаил Игнатов.

– Причины несколько. Во-первых, случаев нападения на детей в последнее время в стране стало больше. Во-вторых, педофилы стали чаще убивать своих жертв, чтобы те не могли их опознать. Типичный преступник боится, что ребёнок расскажет о нападении родителям, те заявят в полицию – и это закончится для него тюрьмой, – объяснил Игнатов.

По мнению криминалиста, сыграло свою роль и общественное негодование. В СМИ регулярно появляются новости о насилии над детьми: речь, в частности, идёт о недавнем убийстве двумя педофилами пятилетней девочки в Костроме или расправе над двумя школьницами в Кузбассе.

– Так что с ужесточением законодательства мы немного опоздали: проводить его надо было раньше, – отметил Игнатов.

ООО «Ассоциация юристов России» проводит бесплатные юридические консультации:

Темы консультаций	Часы приёма	Место и дата проведения	Справки по телефону
Приёмная депутата Магнитогорского городского Собрания депутатов В. В. Иванова, ул. Октябрьская, 32, каб. 101			
Приём председателя комиссии по законодательству и местному самоуправлению, депутата по избирательному округу № 7	16.00–18.00	7 февраля	-
Общественная приёмная депутата Государственной Думы П. В. Крашенинникова и местного отделения Ассоциации юристов России, ул. Советская, 115			
На приёме у юриста	10.00–12.00 14.00–16.00	3, 10, 17, 24 февраля	22-91-91 (по предварительной записи)
	14.00–17.00	1, 8, 15, 22 февраля	
Центр правовой информации «Библиотека Крашенинникова», пр. Ленина, 47			
На приёме у юриста	16.00–18.00	1, 8, 22 февраля	23-24-73 (по предварительной записи)
Вопросы пенсионного законодательства		15 февраля	
Приём председателя местного отделения Ассоциации юристов России		17 февраля	
Депутатский центр партии «Единая Россия» (левобережный Дворец металлургов), пр. Пушкина, 19			
На приёме у юриста	16.00–18.00	3, 10, 14, 24 февраля	24-30-61 (по предварительной записи)
Приёмная депутата Магнитогорского городского Собрания депутатов С. В. Короля, ул. Галиуллина, 24/3			
На приёме у юриста	17.00–19.00	16 февраля	30-73-64 (по предварительной записи)
Общественная приёмная депутата Законодательного собрания Челябинской области П. В. Шилёва, пр. К. Маркса, 186			
На приёме у юриста	15.00–17.00	10 февраля	30-30-92 (по предварительной записи)

Павел Крашенинников, председатель общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»; Сергей Шепилов, председатель местного отделения Ассоциации юристов России

